



Инициатива
«Луч света»
Покончить с насилием
в отношении женщин и девочек



Тренинг
**«Укрепление межведомственного
сотрудничества между субъектами
Закона Республики Таджикистан
«О предупреждении насилия в семье»
на местном уровне для расширения
доступа к услугам лиц, пострадавших от
гендерного насилия.**

МОДУЛЬ

**Инициатива «Луч света»
в Таджикистане**

**ДУШАНБЕ
2022**

Данный модуль подготовлен в рамках проекта «Содействие в искоренении сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек путем реагирования на потребности целевых групп, мобилизации местных сообществ в шести целевых районах и активизации деятельности профильных государственных структур Республики Таджикистан», реализуемый общественной организацией «Джахон» при поддержке Программы развития ООН в рамках исполнения Инициативы «Луч света в Таджикистане».

Оглавление

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТРЕНИНГА	3
ПРОГРАММА	5
ВВЕДЕНИЕ В ТРЕНИНГ	7
МОДУЛЬ 1. Приоритеты и меры политики государства по искоренению гендерного насилия	8
МОДУЛЬ 2. Направления деятельности субъектов Закона РТ по предоставлению базовых услуг в сфере гендерного насилия в семье	20
МОДУЛЬ 3. Межведомственное взаимодействие по обеспечению качественных услуг пострадавшим от гендерного насилия: механизмы и проблемы	30
Приложения	41
Рекомендуемая литература	43

Список сокращений

РТ	Республика Таджикистан
ЗРТ	Закон Республики Таджикистан
МВД РТ	Министерство внутренних дел РТ
МЮРТ	Министерство юстиции РТ
МОН РТ	Министерство образования и науки РТ
МЗСЗН РТ	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ
КДЖС	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ
ГУ ЦПП	Государственное учреждение «Центр правовой помощи» при МЮРТ
ООН	Организация Объединенных Наций
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
НСР-2030	Национальная стратегия развития Таджикистана до 2030 г.
ПСР 2016-2020	Программа среднесрочного развития РТ на 2016-2020 гг.
ПСР 2021-2025	Программа среднесрочного развития РТ на 2021-2025 гг.
НОЖД	Насилие в отношении женщин и девочек
ГСН	Гендерное и сексуальное насилие
МРГ	Межведомственные рабочие группы по предупреждению насилия в семье
МДИТ-2017	Медико-демографическое исследование-2017

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТРЕНИНГА

«Укрепление межведомственного взаимодействия между субъектами Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» на местном уровне для расширения доступа к услугам лиц, пострадавших от гендерного насилия»

- Цель** Содействие повышению потенциала государственных структур и общественных организаций – субъектов закона РТ «О предупреждении насилия в семье» по укреплению межведомственного взаимодействия для расширения доступа к качественным услугам потерпевших от гендерного насилия
- Задачи**
1. Способствовать повышению уровня знаний и информированности участников по ключевым подходам и принципам укрепления межведомственного сотрудничества для эффективного реагирования на гендерное насилие.
 2. Содействовать повышению мотивации для новых инициатив в сфере профилактики гендерного насилия и развития межсекторального сотрудничества.
 3. Способствовать формированию навыков работы и умений по планированию и реализации проведению информационной работы о нетерпимости к насилию и социальной значимости устранения насилия в отношении женщин/девочек в местных сообществах для развития всего общества.
- Участники тренинга** Сотрудники государственных структур и общественных организаций – субъектов Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», члены Межведомственных рабочих групп по предупреждению НС, члены Общественных советов по содействию охраны общественного порядка при ОМВД целевых районов\городов.

ПРОГРАММА

двухдневного тренинга «Укрепление межведомственного взаимодействия между субъектами Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» на местном уровне для расширения доступа к услугам лиц, пострадавших от гендерного насилия»

ПЕРВЫЙ ДЕНЬ

№	Название модуля/Тема	Форма	Время
	ВВЕДЕНИЕ В ТРЕНИНГ		09.00-10.30
1.	Открытие. Приветственное слово		10 минут
2	Цели и задачи тренинга	Презентация	10 минут
3	Знакомство участников тренинга. Ожидания участников от тренинга		40 минут
4	Выработка правил тренинга	Мозговой штурм	10 минут
5	Проведение пре-теста	Индивид работа	20 минут
	кофе-брейк		10.30-11.00
	МОДУЛЬ 1. Приоритеты и меры политики государства по искоренению гендерного насилия		
6	Насилие в отношении женщин и девочек: насколько широко распространено в Вашем районе/городе и сообществах?	Дискуссия	11.00-11.40
7.	Политика по искоренению гендерного насилия: планы и реальная ситуация.	Презентация №1	11.40-12.10
8	История Зебо: что посоветуете ей?	Практическое занятие №1 Работа в малых группах	12.10-13.00
	обед	<i>1 час</i>	13.00-14.00
9	Обсуждение результатов работы в малых группах	Презентации наработок	14.00-15.00
10	Факторы, способствующие гендерному насилию и последствия.	Презентация №2	15.00-15.30
	кофе-брейк		15.30-16.00
	МОДУЛЬ 2. Направления деятельности субъектов ЗРТ «О предупреждении насилия в семье» по предоставлению базовых услуг в сфере гендерного насилия в семье		
11	Определение перечня услуг в сфере гендерного насилия по ведомствам (на основе законодательных актов и ведомственных инструкций).	Практическое занятие №2. Работа в малых группах, по ведомствам.	16.00-16.50
12	Подведение итогов первого дня тренинга		16.50-17.00

ВТОРОЙ ДЕНЬ

№	Название модуля/Тема	Форма	Время
1.	Экскурс в первый день тренинга		09.00-09.10
2	МОДУЛЬ 2. Направления деятельности субъектов ЗРТ «О предупреждении насилия в семье» по предоставлению основных услуг в сфере гендерного насилия в семье. Продолжение		
3	Ключевые принципы и перечень основных услуг по секторам в сфере профилактики и пострадавшим женщинам и девочкам от насилия в соответствии с международными стандартами потребности	Презентация №3 с использованием дискуссии	09.10-09.40
4	МОДУЛЬ 3. Межведомственное взаимодействие по обеспечению качественных услуг пострадавшим от гендерного насилия: механизмы и проблемы		
5	Роль межведомственного взаимодействия и деятельности Межведомственных рабочих групп (МРГ) в профилактике гендерного и сексуального насилия (ГСН) и предоставлении услуг пострадавшим.	Презентация №4 с использованием дискуссии	09.40-10.30
	кофе-брейк		10.30-11.00
6	Индивидуальный план и перенаправление важные инструменты обеспечения потребностей пострадавших от ГСН	Презентация №5	11.00-11.30
7.	В какой поддержке нуждается Саида и кто ей поможет? Разработка индивидуального плана.	Практическое занятие №3. Малые группы	11.30-12.30
	Обсуждение Индивидуального плана по поддержке Саиды	Презентация наработок	12.30-13.00
	ОБЕД		13.00-14.00
8	Продолжение обсуждения. Индивидуальный план по поддержке Саиды	Презентация наработок	14.00-14.30
9	Отчет о деятельности районных/городских межведомственных рабочих групп по предупреждению насилия в семье (МРГ) по расширению доступа комплексных услуг в сфере ГСН за 2021 год и планы на 2022 год.	Практическое занятие №4. Работа в малых группах. Подготовка к ролевой игре	14.30-15.30
	кофе-брейк		15.30-15.50
10	Проведение пресс-конференции и обсуждение результатов, оценка деятельности МРГ за 2021 год	Пресс-конференция, 3 группы	15.50-16.35
11	Проведение пост-теста и оценки тренинга		16.35-16.50
	Подведение итогов тренинга		16.50-17.00

ВВЕДЕНИЕ В ТРЕНИНГ

Общая продолжительность 90 минут

Необходимое оборудование и материалы Проектор, ноутбук и экран, флипчарты, фломастеры, стикеры и др.

Важно создать позитивную и деловую атмосферу, которая бы способствовала активному участию с самого начала тренинга, а также мотивировать участников к погружению в тему тренинга и определению ожиданий от участия в тренинге. Необходимо использовать следующие шаги:

1. При открытии тренинга тренерам представиться и представить гостей, которые в своих приветствиях представят информацию об основных направлениях деятельности Страновой программы «Луч света» и об ожидаемых результатах от проведения тренинга.
2. Затем проинформировать участников о целях и задачах тренинга.
3. Провести знакомство, попросив участников представиться и рассказать следующее:
 - ✓ где и кем работает?
 - ✓ сколько лет занимается вопросами в сфере гендерного насилия?
 - ✓ является ли членом Межведомственной рабочей группы, если «да», то с какого времени?
 - ✓ участвовали в тренингах по НОЖД в течение последних 12 месяцев?
4. Провести обзор ожиданий участников от данного тренинга. Записать их ожидания на флипчарте, либо попросить участников написать их на стикерах и прикрепить на ватмане. Затем пройтись по ожиданиям, распределяя их на те, которые будут удовлетворены в ходе тренинга, и те, которые не входят в тему данного тренинга.
5. Выработать правила тренинга.

Рекомендации тренерам: Тренеры, а также люди, ответственные за организационные вопросы, также должны принять участие в упражнении «Знакомство» для того, чтобы показать, что они тоже являются составной частью группы и иметь возможность выразить свои собственные ожидания.

Также необходимо соотнести ожидания, высказанные участниками, с целями и задачами тренинга, во избежание создания ложных и нереалистичных ожиданий от программы.

МОДУЛЬ 1. Приоритеты и меры политики государства по искоренению гендерного насилия

ЗАДАЧИ ОБУЧЕНИЯ

1. Содействовать повышению уровня знаний и осведомленности участников о приоритетах политики Правительства и отраслевых министерств по искоренению насилия в отношении женщин и девочек
2. Повысить уровень знаний о ключевых факторах, способствующих распространению НОЖД, последствиях насилия для женщин и девочек, местных общин и общества.
3. Способствовать формированию нулевой терпимости к насилию в отношении женщин и девочек.
4. Содействовать формированию и развитию навыков, умений по планированию, разработке и реализации эффективных мер по искоренению НОЖД

Общая продолжительность: 3 часа 30 минут

Методы: мини-лекции в форме презентаций, дискуссии, работа в малых группах

Необходимое оборудование и материалы: проектор, ноутбук, экран, презентации со слайдами, флипчарты, маркеры, скотч и др.

Раздаточный материал: Закон РТ «О предупреждении насилия в семье», Государственная программа по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014 – 2023 годы. Инструкции для сотрудников министерств и ведомств по работе в сфере гендерного и сексуального насилия (ГСН), см. *Список рекомендуемой литературы.*

СТРУКТУРА МОДУЛЯ:

	Презентации	Практические занятия
1		Насилие в отношении женщин и девочек: насколько широко распространено в Вашем районе/городе и сообществах? 40 минут
2	Политика по искоренению гендерного насилия: планы и реальная ситуация. Презентация №1 с использованием мозгового штурма, 30 минут	Практическое занятие №1, История Зебо: что посоветуете ей? Работа в малых группах Обсуждение наработок, 1 час 50 минут
	Факторы, способствующие гендерному насилию и последствия. Презентация №2, 30 минут	

СОДЕРЖАНИЕ МОДУЛЯ

Что такое гендерное насилие? Основные понятия: гендерное насилие, насилие в отношении женщин и девочек. Актуальность проблемы. Уровень распространенности гендерного насилия в стране. Виды и формы насилия; физическое, психологическое, сексуальное, экономическое. Насилие в семье. Насилие в общественных местах и на работе. Восприятие и отношение общества и местного сообщества к гендерному насилию.

Национальные и международные акты по искоренению гендерного насилия, по обеспечению доступных и качественных услуг для пострадавших от насилия: Закон ТР «О предупреждении насилия в семье», НСР-2030, ПСР 2016-2020, 2021-2025 годы, Государственная Программа по предупреждению насилия в семье и др. Ведомственные инструкции в сфере гендерного насилия, насилия в семье.

Факторы и причины, воздействующие на проявление насилия в отношении женщин и девочек: социально-экономические, социально-культурные, социально психологические. Последствия гендерного насилия для жертвы насилия, семьи, местного сообщества и общества в целом. Последствия для физического, психического и репродуктивного здоровья пострадавшей/пострадавшего. Отражение на детях. Стратегии поведения и реакция женщин, подвергшихся гендерному насилию.

МАТЕРИАЛЫ В ПОМОЩЬ ТРЕНЕРУ

Четкое и полное определение насилия в отношении женщин является необходимым условием разработки и внедрения эффективных методов реагирования. Одно из препятствий, с которым мы сталкиваемся при разработке мер по борьбе против насилия в отношении женщин — это тенденция к игнорированию гендерной природы данной проблемы и применение общих терминов, — в частности, «насилие в семье», или «домашнее насилие». Для того чтобы меры были успешными в сфере предотвращения насилия, важно помнить о причинах насилия в отношении женщин, а также принимать во внимание конкретный исторический и социальный контекст.

Термины “гендерное насилие” (ГН) и “насилие в отношении женщин” зачастую взаимозаменяемы, поскольку насилие по отношению к женщинам проявляется главным образом на гендерной почве, и в большинстве случаев насилие над женщинами и девочками совершают мужчины.

**Из Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин.
Определение гендерного насилия:**

«Любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни...»

В Общей рекомендации Комитета ООН по КЛДЖ № 35 о гендерном насилии в отношении женщин отмечается, что «гендерное насилие в отношении женщин» является более точным термином, который четко

указывает на гендерные причины и последствия такого насилия. Этот термин также укрепляет понимание того, что насилие – это проблема общественная, а не личная, и что ее решение требует принятия комплексных мер, а не только мер, связанных с конкретными событиями, отдельными правонарушителями и жертвами насилия или лицами, пережившими насилие.

Комитет ООН по КЛДЖ считает, что гендерное насилие в отношении женщин представляет собой одно из главных социальных, политических и экономических средств, при помощи которых увековечиваются стереотипные роли женщин и их подчиненное положение по отношению к мужчинам. Такое насилие – это одно из главных препятствий на пути к достижению реального равенства между женщинами и мужчинами и обеспечению осуществления женщинами своих прав человека и основных свобод, закрепленных в КЛДЖ.

В целях мотивации участников и активного включения в процесс изучения тематики модуля целесообразно начать с общей дискуссии «Насилие в отношении женщин и девочек: насколько широко распространено в Вашем районе/городе и сообществах?»

Вопросы для дискуссии:

1. Как Вы считаете, насколько проблема насилия в отношении женщин и девочек (НОЖД) актуальна для нашей страны, Вашего района/города?
2. Как широко распространено НОЖД в Вашем районе/городе и сообществе?
3. Кто чаще всего подвергается насилию и в каких формах?
4. Кто чаще всего совершает гендерное насилие?
5. Как реагирует местное сообщество на эти случаи насилия?
6. Насилие в семье - семейное дело или проблема общества?

По ходу дискуссии попросите участников подкреплять свое мнение статистическими данными или результатами исследований и т.д. Если они не владеют данной информацией, сами приводите статистику, демонстрирующую актуальность проблемы.

По итогам дискуссии сделайте обобщение:

Статистика и практика показывает, что насилию подвергаются женщины с образованием и без образования; молодые и более старшие женщины; в «богатых и бедных» семьях; в городе и селе. Насилие, совершаемое в отношении женщин и девочек, проявляется в различных видах:

Физическое насилие. Физическая сила, приводящая к телесным повреждениям, боли или травмам. Тяжесть травмы варьируется от минимального повреждения тканей, перелома костей до тяжелых увечий и смерти.

Сексуальное насилие. Любой сексуальный акт, попытка его совершения, нежелательные сексуальные комментарии или приставания, или действия, направленные на торговлю людьми, или иным образом обращенные против сексуальности человека, совершаемые любым человеком, независимо от его

взаимоотношений с жертвой, в любом месте, включая дом и работу, но, не ограничиваясь ими.

Психологическое насилие (его также иногда называют эмоциональным насилием). Действие или ряд действий, напрямую нарушающих психологическую неприкосновенность женщины:

- ✓ угрозы насилия и причинения вреда женщине или близкому ей человеку на словах или посредством действий (например, преследование или демонстрация оружия);
- ✓ домогательства и преследования на рабочем месте;
- ✓ унижение и оскорбительные замечания;
- ✓ изоляция и ограничение общения (например, запереть женщину дома, заставить ее уйти с работы или запретить женщине обращаться к врачу) и др.

Экономическое насилие - применяется с целью запрета или контроля доступа женщины к ресурсам, в том числе, времени, деньгам, транспорту, пище или одежде. К экономическому насилию относятся:

- ✓ запрет на работу для женщины;
- ✓ исключение женщины из процесса принятия решений в семье;
- ✓ удержание денег или финансовой информации;
- ✓ отказ оплачивать счета или содержать женщину или детей и др.

Насилие в семье - это нарушение прав и свобод человека, при котором пострадавший человек становится полностью подконтрольным и имеет ограниченные возможности самозащиты. Это означает, что для такого действия присуще неравенство сил в семье, когда одна сторона имеет превосходство над другой стороной. Насильственные действия в семье также связаны с причинением определенного ущерба -ущерба здоровью, материального или морального ущерба.

Аналогично другим преступлениям/правонарушениям, насилие в семье характеризуется особыми признаками, как-то:

- ✓ НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ является способом контроля со стороны совершающим насилие лицом, над лицом, которое подвергается насилию. По мнению агрессора, это является быстрым, эффективным и результативным методом достижения какой-либо цели, по сравнению с другими ненасильственными путями воздействия которые требуют дополнительных усилий. Поскольку насилие происходит в рамках семьи, оно часто ошибочно воспринимается как внутренним делом семьи, и поэтому пострадавшие не решаются обратиться за помощью, а насильникам удаётся таким образом скрывать эти факты насилия;
- ✓ Как правило, насилие совершается лицом, по отношению к которому пострадавшее лицо находится в зависящем положении;
- ✓ НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ не является одноразовым действием, как правило, оно повторяется во времени. Если не принимаются соответствующие меры, насилие в семье имеет вероятность увеличения интенсивности с соответствующими последствиями, вплоть до летального исхода пострадавших.

Согласно результатам медико-демографического исследования в Таджикистане-2017 (МДИТ-2017):

- ✓ Около четверти (24%) женщин 15-49 лет испытали физическое насилие с возраста 15 лет.
- ✓ Семнадцать процентов подвергались физическому насилию часто или иногда в течение 12 месяцев, предшествующих исследованию.
- ✓ Процент женщин, испытавших физическое насилие с возраста 15 лет увеличился с 19% в 2012 году до 24% в 2017 году.
- ✓ Процент женщин, испытавших насилие в течение последних 12 месяцев также увеличился, с 13% в 2012 году до 17 % в 2017 году.
- ✓ Два процента женщин в возрасте 15-49 лет, когда-либо подвергались сексуальному насилию, и 1% испытали сексуальное насилие в течение 12 месяцев до исследования.
- ✓ Тридцать один процент когда-либо бывших замужем женщин, пережили какую-либо из форм физического, сексуального или эмоционального насилия со стороны их нынешнего или последнего мужа. Каждая четвертая женщина (24%) испытала подобное насилие в течение 12 месяцев, предшествовавших исследованию. Женщины чаще подвергаются физическому (25%) или эмоциональному (16%) насилию, чем супружескому сексуальному насилию (2%).¹

Однако масштабы бытового насилия по отношению к женщине в значительной степени скрыты и не учтены. Этому есть много причин. Обследования показали, что огромное большинство женщин, в отношении которых совершено насилие, никогда не обращаются за помощью в полицию или другие организации; таким образом, данные о насилии, имеющиеся в официальных учреждениях, вероятно, значительно недооценивают истинные масштабы проблемы. Кроме того, поскольку насилие обычно совершается партнером женщины, зачастую у нее дома, это часто считается «частным делом» - и таким образом не является вопросом для обсуждения.

По данным МДИТ-2017 среди женщин 15-49 лет когда-либо бывших замужем и ставших жертвами насилия со стороны супруга, большинство (75%) никогда никому не рассказывали и не обращались за помощью, чтобы остановить насилие. Десять процентов женщин обращались за помощью, чтобы прекратить насилие, и еще 15% рассказывали о насилии, но не просили о помощи.

Политика Правительства РТ по искоренению гендерного насилия.

Правительство РТ проводит активную политику по продвижению гендерного равенства и искоренению насилия в отношении женщин и девочек, используя международные инструменты (Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Пекинская платформа действий, Общая рекомендация Комитета по КЛДЖ № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19 и др.) Деятельность министерств и ведомств опирается на Закон РТ «О предупреждении насилия в семье», Государственную программу по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014 – 2023 годы и план мероприятий по ее реализации и другие документы.

¹См. Агентство по статистике при Президенте РТ. МДИТ.2017, с.271

Правовую базу оказания услуг по защите женщин от гендерного насилия и поддержке пострадавших от насилия составляют национальные нормативные правовые акты (Закон ТР «О предупреждении насилия в семье», Уголовный кодекс РТ, Уголовно-процессуальный кодекс РТ, Кодекс Административных правонарушений РТ, ведомственные инструкции и др.), ратифицированные международные договоры (Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, КЛДЖ и др.), национальные программные документы.

Согласно *статье 6* Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» потерпевший имеет следующие права:

- ✓ на получение медицинской, психологической, правовой и социальной помощи;
- ✓ на помещение по его письменному согласию в центры поддержки, центры или отделения по медицинской и социальной реабилитации потерпевших;
- ✓ на получение юридической консультации и иной информации о защите собственной безопасности;
- ✓ на обращение в органы общественной самодеятельности с целью общественного осуждения поведения лица, совершившего насилие в семье;
- ✓ на обращение в органы внутренних дел, прокуратуру или суд о привлечении к ответственности лица, совершившего насилие в семье.

В целях обеспечения *“регулирования общественных отношений по предупреждению насилия в семье и конкретизации функций субъектов, ответственных за предупреждение насилия в семье, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих данному явлению..”* в 2014 году была принята Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014 - 2023 годы. К программе прилагается План мероприятий по ее реализации.

В последние годы значительно активизировалась деятельность всех государственных структур и общественных организаций в сфере профилактики насилия и оказанию услуг пострадавшим от насилия. Повысился потенциал всех партнеров.

На национальном и отраслевом уровне в стране заложен фундамент нормативной правовой базы политики по предотвращению гендерного насилия, выявлению случаев и привлечения к ответственности лиц, совершающих насилие, оказанию различных видов помощи пострадавшим от насилия.

Однако на фоне наличия определенных пробелов в нормативной правовой базе и противоречий между существующими нормами законодательной базы и широко распространенным мнением среди населения о терпимости к совершаемому насилию с оправданием его культурными особенностями и «восточным менталитетом» все более становится актуальной задача усиления работы по изменению восприятия насилия в семье как «частного дела» и допустимости совершения насилия в отношении женщин за е или иные действия жен.

Случаи суицида женщин и детей

В последние 2 года значительно увеличилось число суицидов среди женщин, да еще и с детьми.

На севере Таджикистана жительница села Нижний Маргедар под Пенджикентом покончила с собой, бросившись в реку Зарафшан вместе с двумя малолетними детьми. Инцидент произошел 16 мая 2019 года в полдень. Женщина ушла из дома после семейного конфликта и бросилась в реку около села Кошона. По словам соседей, между супругами постоянно происходили конфликты, после очередного женщина забрала детей и покинула дом. Ее тело, выброшенное на берег, нашли местные подростки в 10 километрах ниже по течению у Нижнего Маргедара, поиски детей продолжаются. Старшему было три года, а младшему – три месяца».

В мае 2018 года, после конфликта с мужем в реку Кофарнихон вместе с двумя своими детьми (4-летним Сухбатулло и 2-летним Неъматулло) выбросилась Сайрам Холова, жительница села Сунбула под Гиссаром. Все погибли. В 2016 году 25-летняя жительница Нурека Зухро Махмуродова также после конфликта с мужем кинулась в реку Вахш вместе с четырьмя детьми. Никого спасти не удалось.

За 2020-2021 годы зафиксированы вопиющие 20 случаев насилия в отношении несовершеннолетних девочек со стороны мужчин-соседей, отцов, родственников и др.

Распространяются ранние браки и другие негативные вредные практики.

Факторы, способствующие гендерному насилию и последствия²

Люди часто думают, что насилие в отношении женщин, включая бытовое насилие, вызвано определенным фактором, например, алкоголем или безработицей. Однако, вероятно, причины более сложны и сочетание этих факторов приводит к насилию в одних семьях, а в других нет. Эти факторы могут также работать на разных уровнях. Сочетание ряда культурных и социальных факторов делает насилие более распространенным в одних условиях, чем в других. К ним относятся культурные нормы, которые диктуют, что мужчины должны быть агрессивными, чтобы доказать свою мужественность; представление о том, что мужа «владеют» своими женами и что в обязанности мужчины входит наказание или коррекция поведения их жен.

Распространению насилия в обществе и семье способствует воздействие целого комплекса факторов: социально-экономические, социально-культурные и социально-психологические. Насилие мужчин по отношению к женщинам является прямым следствием существующего неравенства в отношениях между ними, которое порождает убежденность мужчин в

²В разделе частично использовались материалы Обучающего пакета «Укрепление межведомственного сотрудничества для достижения целей продвижения гендерного равенства и искоренения насилия по признаку пола», разработанного в рамках программы «Луч света»

необходимости обеспечивать и поддерживать свою власть и контроль в семейных отношениях.

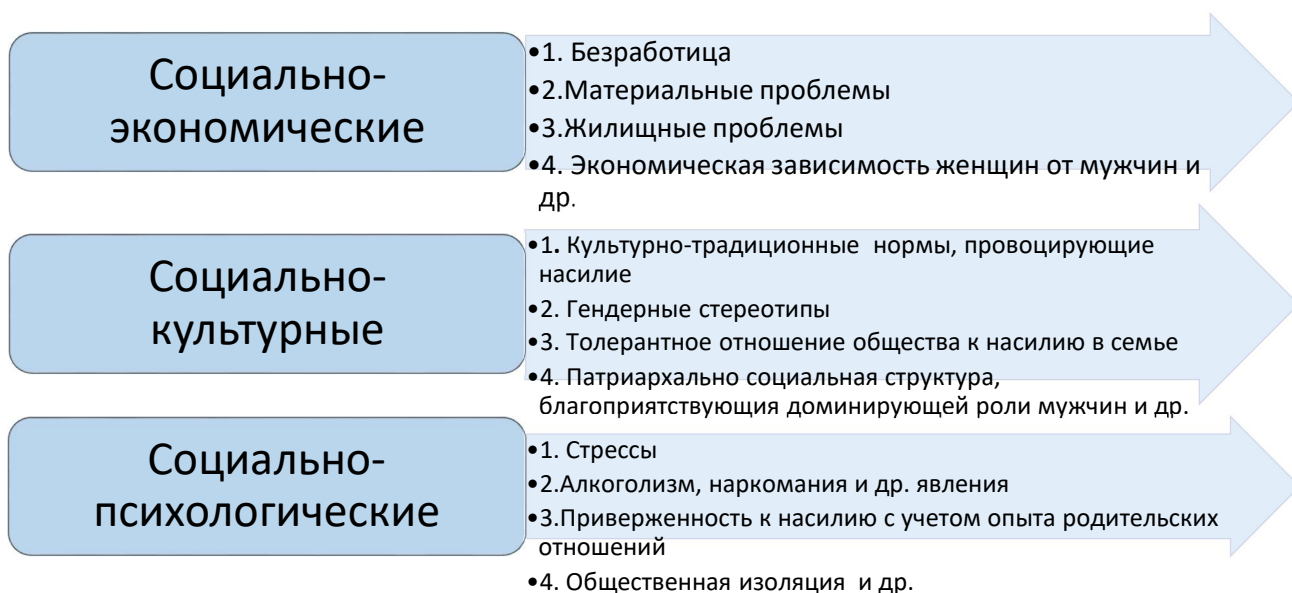
«Курбокка шу дошт, обру дошт» («Лягушка имела мужа, она имела уважение»)- таджикская поговорка, которую родители используют, чтобы отговорить своих дочерей от развода.

В рамках сообщества насилие может также быть вызвано рядом факторов. К ним относятся высокая социальная терпимость к бытовому насилию, отсутствие служб для женщин, подвергающихся насилию, в которые они могли бы обратиться, и/или высокий уровень преступности и насилия мужчин по отношению друг к другу. Некоторые факторы могут сделать некоторых женщин менее уязвимыми для насилия – в т.ч. участие в женской группе поддержки, или женском коллективе, владение землей и собственные заработки.

В семье женщины могут быть более уязвимыми к насилию, если мужчины контролируют деньги, если есть проблемы с браком или если женщина изолирована в семье.

Факторы, которые могут ассоциироваться с человеком, совершающим насилие, включают насилие со стороны его родителей в детстве, чрезмерное употребление алкоголя или наркотиков, и недавняя потеря работы.

Рисунок 1. Ключевые факторы, воздействующие на совершение гендерного насилия



Экономическая зависимость женщин

Женщины имеют крайне ограниченный доступ к собственности. Согласно результатам МДИТ-2017 чуть больше трети (36%) женщин в возрасте 15-49 лет владеют домом (сами или совместно). Только 1% женщин используют счет в банке.

Из общего числа женщин в возрасте 15-75 лет только 32,6% участвуют в рабочей силе страны. В то время как среди мужчин – 52,9%. Среди молодых

женщин в возрасте 15-24 года почти половина (49,3%) не работают и не проходят никакого обучения.³

ПОСЛЕДСТВИЯ НАСИЛИЯ

В презентации особое внимание необходимо обратить на последствия гендерного насилия. Очень часто насилие в отношении женщин в основном рассматривается в правовой плоскости. Тем не менее, физическое, психологическое и сексуальное насилие могут иметь глубокие последствия для физического, психического и репродуктивного здоровья.

Физическое насилие часто вызывает серьезные повреждения. С насилием связаны такие повреждения как синяки (в т.ч. под глазами), порезы, ожоги, сотрясение и перелом костей. К ним также относятся порезы от ножей и других предметов, хронические повреждения, например, физическое обезображивание в результате ожогов, укусов или применения оружия. Среди женщин, часто подвергающихся физическому насилию, распространены жалобы на другие проблемы, в т.ч. постоянные головные боли, боли в области живота и таза и мышечные боли.

С насилием в отношении женщин связаны такие последствия для душевного здоровья как страх, беспокойство, усталость и депрессия. Проблемы со сном и питанием также являются распространенными долгосрочными реакциями. Также была установлена связь между физическим насилием и более высоким уровнем психических проблем, попыток самоубийств и алкогольной зависимости.

Насилие в отношении женщин имеет важные последствия для репродуктивного здоровья женщины. Многие мужчины используют угрозу насилия и фактическое насилие для сохранения контроля над сферой женского воспроизводства и половой сферой. Женщины могут подвергнуться насилию, если они ставят под сомнение свою роль в браке, во время споров, связанных с беременностью или рождением ребенка, или из-за подозрений в неверности. Исследования и в промышленно развитых, и в развивающихся странах продемонстрировали женскую уязвимость к насилию во время беременности, при этом удары обычно направлены в область живота женщины.

Посягательства сексуального характера имеют последствия и для физического, и для психического здоровья. Жертвы насилия сталкиваются с реальным риском заболевания болезнями, передающимися половым путем, включая вирус иммунодефицита человека (ВИЧ). Риск нежелательной беременности также высок. Жертвы изнасилований могут страдать от депрессии, неспособности сконцентрироваться, нарушений сна и питания, и испытывать гнев, унижение и чувство вины.

Наконец, насилие в отношении женщин в семьях может иметь летальный исход. Данные из различных стран демонстрируют, что большинство убийств женщин совершались их нынешними или бывшими партнерами, часто в контексте отношений с элементами насилия. Кроме того, женщины

³ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Женщины и мужчины в РТ. Душанбе. 2021с.45, 47

могут совершать самоубийство в качестве последней возможности избежать ситуации насилия.

Помимо воздействия на здоровье насилие может также ограничивать участие женщины в обществе и оказывать важное влияние на ее детей. Женщине, в отношении которой совершается насилие, вероятно, придется продать свою собственность для того, чтобы заплатить за вещи, которые ее муж отказывается купить ей, чтобы получить доступ к медицинским и иным услугам, или помогать ее семье. Это может мешать ее работе из-за ее травм и из-за вмешательства ее партнера. Кроме того, она и ее дети могут быть вынуждены уйти из дома, если насилие приобретает угрожающие масштабы. Партнеры, совершающие насилие, часто не дают своим женам видеться с семьей и друзьями или участвовать в религиозной, общественной деятельности, мероприятиях по развитию общества.

Следует учитывать, что, конечно, не только женщина страдает в ситуации насилия. Говоря об опасности, которую представляет собой насилие в семье и о масштабах его воздействия, необходимо учитывать, что, даже если насильственные действия направлены только на одного человека, все остальные члены семьи также оказываются подвержены тому, что обозначается исследователями как «вторичная виктимизация», и заключается в переживании свидетелями насилия тех же самых психологических последствий, которые испытывает жертва. Особенно тяжелые переживания выпадают на долю детей, наблюдающих за тем, как отец издевается над матерью.

Влияние на детей может быть оказано разными способами. Насилие во время беременности может привести к выкидышу или рождению ребенка с низкой массой тела или с травмами. Дети, растущие в домохозяйстве в условиях насилия, могут жить в страхе перед насилием, быть свидетелями насилия по отношению к их матери, и получить травмы при попытке вмешательства. Бытовое насилие может также иметь отрицательное воздействие на развитие и успеваемость ребенка в школе.

НСР-2030: *«проявление различных форм насилия в отношении женщин, которое причиняет огромный физический и психологический вред женщинам и девочкам, ограничивает их возможности для реализации потенциала, а также влечет за собой большие экономические затраты как для них самих, так и для общества в целом»*

Одним из негативных последствий бытового насилия в отношении женщин является суицид. Согласно данным, представленным в Национальном докладе Пекин+25 по фактам доведения до самоубийства на территории республики за период 2014-2017 годов и 9 месяцев 2018 года возбуждены 224 уголовных дел по статье 109 Уголовного кодекса и направлены с обвинительным заключением в суд⁴.

⁴ См.: Национальный обзор РТ по осуществлению Пекинской декларации платформы действий (1995). 2019.

Следует обратить внимание на то, что, как правило, окружающие и непосредственные свидетели гендерного насилия не понимают и не оценивают последствия насилия для общества и государства.

Экономическая цена насилия⁵

Стоимость вреда, причиняемого насилием, высока как для отдельной личности, так для государства и общества: растут расходы на медицинское обслуживание, работу судов, милиции, наблюдаются потери в области образования и снижается производительность труда общества в целом и т.д.

Ущерб от насилия можно разделить на три категории:

1. «Прямые затраты жертв и служб, которые участвуют в ликвидации последствий насилия: деятельность приютов, издержки правоохранительных органов, судебной системы.
2. Непрямая стоимость упущенной выгоды в трудовой деятельности и производительности: что теряют женщины, предприятие и государство в целом, если женщина не выходит на работу по причине насилия, включая домашнее насилие, или же не выход на работу агрессора, которого привлекают к ответственности.
3. Опосредованная стоимость или цена человеческой боли и страданий.

«В Канаде, по данным Ванкуверского Центра исследования проблем насилия в отношении женщин, женщины, не способные к трудовой деятельности в результате нападений, теряют 7 млн. долл. ежегодно в заработках. Система социального обеспечения расходует 1,8 млн. долл. в год на поддержку женщин, которые вынуждены были прервать свои семейные или партнерские отношения из-за насилия. Общая сумма измеряемого ущерба в результате медицинских и материальных потерь составляет 1 539 650 387 долл. в год. Эта цифра не включает стоимость пребывания в больницах для женщин-пациенток, получивших увечья в результате злоупотреблений во взаимоотношениях. По оценкам экспертов, в Канаде расходуются 4,2 млрд. долл. в год для покрытия расходов на медицинские нужды, потерянных рабочих дней, вызванных сексуальным насилием, нападением и физическим насилием в отношении женщин и девочек.

В 2008 г. в Республике Беларусь было проведено пилотное исследование «Стоимость домашнего насилия». Прямые затраты жертвы и государства на одну ситуацию домашнего насилия составили 883 828 белорусских рублей (411 657 долларов США).

Таким образом, гендерное насилие имеет последствия не только для женщин и детей, подвергающихся насилию, но и для общества и государства. Женщины, подвергающиеся насилию, могут применять различные стратегии для того, чтобы справиться с насилием, уменьшить серьезность повреждений, получить поддержку или положить конец насилию. К ним относятся сопротивление, разрыв отношений, обращение за помощью к друзьям или родственникам, или обращение в полицию, к медицинским работникам или другие службы поддержки за помощью. Задача государства - создать комплексную систему для оказания поддержки жертв насилия и создания условий для обеспечения их жизни без насилия.

⁵<http://programma.x-pdf.ru/16ekonomika/99634-1-cena-nasiliya-vliyanie-posledstviy-nasiliya-trafika-socialno-ekonomicheskij-status-zhenschin-chelovecheskie-resursi-strani.php>

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №1. ИСТОРИЯ ЗЕБО: что посоветуете?

Продолжительность: 1 час 50 минут.

Методы: работа в малых группах

Шаг 1 – Участники делятся на 4 группы и знакомятся с историей Зебо⁶.

История Зебо:

«Зебо живет со своим мужем Саидом и двумя детьми, 3-летним сыном и 5-летней дочерью. Она закончила 7 классов, у нее нет никакой специальности, и она не работает. Он не дает ей достаточно денег на хозяйство, но и не дает ей работать, потому что ревнует. Когда он приходит домой пьяный, то оскорбляет ее, бьет и иногда принуждает к сексу, даже если она не хочет. Зебо пробовала поговорить с ним, но это все без толку. Наоборот, еще больше руки распускает. Саида уже некоторое время думает о том, чтобы уйти от Саида. Она мирилась с этой ситуацией все эти годы и не рассказывала об этом никому. Зебо не знает, что лучше всего сделать и как разорвать этот круг насилия...»

Четыре группы получают карточку, в которой описывается один из вариантов поведения, который есть у Зебо. Каждая карточка содержит ряд вопросов, на которые участники должны ответить для того, чтобы закончить историю Зебо, и дать совет ей.

Группа 1 Зебо решает обратиться за помощью: 1. Куда она обращается за помощью? 2. Что ей говорят там? 3. Что она решает сделать?	Группа 3 Зебо решает уйти от Саида: 1. Что будет для нее труднее всего? 2. Как это отразится на детях? 3. Что нужно Зебо, чтобы она смогла уйти и жить с детьми без мужа?
Группа 2 Зебо просит поговорить с Саидом: 1. Кого бы Саид послушал? 2. Что должен сказать ему этот человек? 3. Какова будет реакция Саида, если попытаются вмешаться другие люди? 4. Как Саид объясняет такое обращение с Зебо?	Группа 4 Зебо решает уйти от Саида, но через две недели возвращается к нему: 1. Что заставило Зебо вернуться к Саиду? 2. Как реагируют на это ее семья/друзья? 3. По Вашему мнению, ее возвращение – это правильное решение? Для нее и детей – это лучше всего или нет?

ШАГ 2. После окончания работы каждая группа презентует результаты своей работы, задаю вопросы, комментируют и предлагают свои варианты поведения Зебо.

ШАГ 5. По итогам презентаций групп тренер обобщает результаты работы

⁶ Пример адаптирован из: Модуль по насилию в отношении женщин. Разработан Хенриетой А.Ф.М. Янсен для ЕЭК ООН. 4 марта 2011.

МОДУЛЬ 2. Направления деятельности субъектов Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» по предоставлению базовых услуг в сфере гендерного насилия в семье

ЗАДАЧИ ОБУЧЕНИЯ:

1. Содействовать повышению уровня знаний об основных положениях законодательных и подзаконных актов о деятельности субъектов Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», включая вопросы перечня оказываемых услуг пострадавшим от гендерного насилия.
2. Мотивировать участников более детально изучать ведомственные документы (Инструкции, Положения, стандарты и др.) в сфере профилактики и поддержке жертв насилия и применять их в повседневной работе
3. Содействовать формированию и развитию навыков, умений по планированию, разработке и реализации эффективных мер по поддержке женщин пострадавших от ГСН и искоренению НОЖД

Общая продолжительность: 1 час 40 минут

Методы: мини-лекции в форме презентаций, дискуссии, работа в малых группах

Необходимое оборудование и материалы: проектор, ноутбук, экран, презентации со слайдами, флипчарты, маркеры, скотч и др.

Раздаточный материал: Закон РТ «О предупреждении насилия в семье», Государственная программа по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014 – 2023 годы. Ведомственные инструкции для сотрудников министерств и ведомств по работе в сфере гендерного и сексуального насилия (ГСН), см. *Список рекомендуемой литературы, стр.*

СТРУКТУРА МОДУЛЯ:

	Презентации	Практические занятия
1		Практическое занятие №2. Определение перечня услуг в сфере гендерного насилия по ведомствам (на основе законодательных актов и ведомственных инструкций). <i>Работа в малых группах, по ведомствам. 50 минут</i>
2	Презентация №3. Ключевые принципы и перечень основных услуг по секторам в сфере профилактики и пострадавшим женщинам и девочкам от насилия в соответствии с международными стандартами, с использованием дискуссии и наработок занятия №2. 50 минут	

СОДЕРЖАНИЕ МОДУЛЯ

Субъекты Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». Принципы предупреждения насилия в семье. Полномочия Правительства РТ. Полномочия местных хукуматов, органов внутренних дел, здравоохранения, образования и др. Ключевые принципы основных услуг в сфере ГСН. Перечень услуг по профилактике гендерного насилия и поддержке пострадавших от насилия в соответствии с международными стандартами. Проблемы, препятствующие расширению доступа и повышению качества услуг в сфере гендерного насилия.

МАТЕРИАЛЫ В ПОМОЩЬ ТРЕНЕРАМ:

Ключевые субъекты закона РТ «О предупреждении насилия в семье»

В Главе 2 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» определены полномочия всех ключевых субъектов:

- Статья 7. Компетенция Правительства Республики Таджикистан по предупреждению насилия в семье
- Статья 8. Полномочия местных органов государственной власти по предупреждению насилия в семье
- Статья 9. Полномочия государственных органов по делам женщин и семьи по предупреждению насилия в семье
- Статья 10. Полномочия комиссий по защите прав ребенка по предупреждению насилия в семье
- Статья 11. Полномочия органов внутренних дел по предупреждению насилия в семье
- Статья 12. Полномочия органов сферы образования по предупреждению насилия в семье
- Статья 13. Полномочия органов сферы здравоохранения по предупреждению насилия в семье
- Статья 14. Полномочия органов сферы социальной защиты населения по предупреждению насилия в семье
- Статья 15. Полномочия органов самоуправления поселков и сел, общественной самодеятельности, предприятий, учреждений и других организаций по предупреждению насилия в семье
- Статья 16. Центры поддержки
- Статья 17. Центры или отделения медико-социальной реабилитации пострадавших

На местном уровне поддержку пострадавшим от гендерного насилия могут предоставить нижеследующие службы:

Участковый инспектор милиции и \или Инспектор милиции по предупреждению насилия в семье	Учет обращений и поддержка потерпевшего. Принятие мер в отношении лица, совершившего насилие. постановка на учет лица, совершившего насилие в семье, и осуществление по отношению к нему воспитательных и профилактических мер.
Отдел по делам женщин и семьи и Ресурсно-информационные	Анализ причин и условий, способствующих насилию в семье. Бесплатные консультации юриста. Перенаправление пострадавших от

консультативные центры	гендерного насилия в соответствующие государственные и негосударственные службы. Осуществление информационных и агитационных мер по предупреждению насилия в семье.
Комната медико-социальной реабилитации пострадавшим от гендерного насилия	Оказание первичной медико-санитарной, психологической помощи. Направление, при необходимости, потерпевших для соответствующего лечения; представление, при необходимости, сведений соответствующим правоохранительным органам о совершенном насилии с согласия потерпевших
Центры или Межрайонное отделение судебно-медицинской экспертизы	Установление обстоятельств, подлежащих доказыванию по постановлениям судов, органов дознания и предварительного следствия, а также на основании ходатайств физических и юридических лиц посредством организации и производства государственной судебной экспертизы.
Молодёжные медико-консультативные отделения	Вопросы репродуктивных и сексуальных здоровья и прав. Медицинские консультации, диагностика и лечение. Психологическая поддержка. Решение вопросов подростковой беременности. Перенаправление в соответствующие службы.
Комиссия по правам ребенка	Осуществление необходимых мер в отношении потерпевших несовершеннолетних и их реабилитация в сотрудничестве с другими субъектами, предупреждающими насилие в отношении ребенка. Представление законных интересов несовершеннолетних, подвергающихся насилию в семье, в органах предварительного следствия и суда
Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка	Предоставление правовых консультаций. Присутствие на заседаниях судов всех инстанций, в том числе на закрытых судебных заседаниях. Обращение в суд или другие соответствующие государственные органы, в том числе с иском заявлением в защиту прав и свобод лиц, которые по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не способны самостоятельно использовать правовые средства защиты своих прав. Разъяснение заявителям их прав и предоставление консультаций о наиболее эффективных методах защиты своих прав человека.
Государственный юристы Государственного учреждения «Центр юридической помощи»	Предоставлении правовой информации населению через предоставление разъяснений правовой информации в государственных юридических бюро во время выездных консультаций и посредством телефонных линий. Составление заявлений, жалоб и других документов правового характера. Оказание

	информационной помощи в обеспечении доступа лиц к вторичной бесплатной юридической помощи и информирование о возможностях досудебного разрешения правовых споров в рамках существующего законодательства.
Суд	Контроль за законностью и обоснованностью решений и действий органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц. Обеспечение исполнения приговоров и иных судебных решений. Дача разъяснений по вопросам судебной практики.
Сектор социальной защиты населения	Разъяснение потерпевшим их социальных прав и оказание им социальной помощи. В сотрудничестве с государственными органами занятости населения разработка мер по трудоустройству потерпевших и лица, совершившего насилие. Содействие в реализации мер по оказанию помощи и защите пострадавших от насилия в семье, особенно женщин, детей, пожилых и инвалидов в соответствии с законодательством РТ.
Общественные организации, центры поддержки, кризисные центры	Психологические, юридические консультации, сопровождение в государственные органы. Первичная медицинская помощь. Помещение пострадавших от насилия в приют. Работа с членами семьи или агрессором по разрешению конфликта. Работа с детьми и подростками, подвергшимися насилию.

Ключевые принципы и перечень основных услуг по секторам в сфере профилактики и пострадавшим женщинам и девочкам от насилия в соответствии с международными стандартами

Прежде всего следует обратить внимание на само понятие «основные/базовые услуги».

Основные/Базовые услуги охватывают основной комплекс услуг, предоставляемых такими секторами, как здравоохранение, социальные службы, правоохранительные органы и органы правосудия. Эти услуги призваны, как минимум, гарантировать права, безопасность и благополучие любой женщины или девочки, подвергшейся насилию по гендерному признаку

Согласно международным стандартам, основные услуги должны быть построены на основе следующих принципов⁷:

⁷ См.: Материалы для участников тренинга. Международные стандарты по пакету базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию (на таджикском и русском языках)



Принцип: ориентированность на потребности жертвы/ потерпевшей предусматривает детальное изучение потребностей пострадавших от насилия.

Практические и стратегические потребности пострадавших от гендерного насилия.

При оказании услуг социальные службы должны ориентироваться на потребности и интересы пострадавших женщин от насилия. У женщин, пострадавших от насилия в семье есть как практические, так и стратегические потребности. Практические и стратегические потребности женщин, пострадавших от гендерного насилия определяются из конкретного статуса и положения женщины в семье и обществе, ее уровня общего и профессионального образования, ее занятости в общественном секторе, здоровья и т.д.

Рисунок 2. Практические гендерные потребности женщин, пострадавших от насилия могут включать в себя:

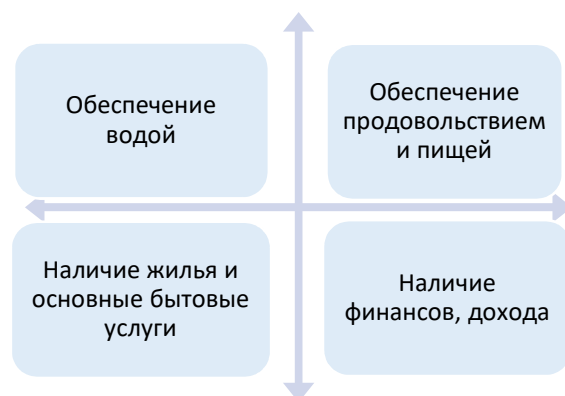


Рисунок. Стратегические гендерные потребности женщин, пострадавших от насилия



Следует обратить внимание и на мужские потребности и интересы при определении стратегических мер по защите женщин от гендерного насилия. Не очень сложно определить мужские практические гендерные. Однако при разработке планов по работе с мужчиной-агрессором, при определении стратегических мужских потребностей или интересов, вопрос становится комплексным. Насколько мужчина, совершающий насилие, имеет возможности и доступ к источникам дохода, наличие специальности, позволяющей трудоустроиться и т.д., готов измениться и прекратить насилие, насколько он дорожит психологическим и физическим здоровьем членов своей семьи и т.д.

СЕКТОР: Услуги в сфере здравоохранения в соответствии с международными стандартами для женщин и девочек, подвергшихся насилию

Во время презентации по этому направлению необходимо вовлечь участников из сферы здравоохранения и попросить их озвучить перечень услуг, который они составили в предыдущий день. После этого необходимо сравнить их перечень услуг и перечень услуг в соответствии с международными стандартами.

Рисунок 3. Общий перечень услуг в сфере здравоохранения для женщин и девочек, подвергшихся насилию



Следует подчеркнуть, что эти два перечня услуг примерно совпадают. В первую очередь необходимо выявить потерпевших от гендерного насилия. Важно, чтобы поставщики медико-санитарных услуг знали, что насилие может быть причиной возникновения проблем со здоровьем женщины или его ухудшения. Женщины, подвергающиеся насилию в отношениях и сексуальному насилию, нередко обращаются за медицинской помощью по поводу связанного с насилием эмоционального или физического состояния, в том числе травм. Однако зачастую они не сообщают поставщику услуг о насилии из-за чувства стыда, боязни осуждения или страха перед своим партнером.

При оказании помощи первого ряда женщине, подвергшейся насилию, следует уделить внимание четырем видам потребностей:

- 1) неотложные потребности эмоционального/ психологического здоровья;
- 2) неотложные потребности физического здоровья;
- 3) текущие потребности в безопасности;
- 4) текущая поддержка и потребности психического здоровья.

Помощь первого ряда обеспечивает практическую поддержку и отвечает эмоциональным и физическим потребностям женщины, а также потребностям в безопасности и поддержке, не посягая на ее частную жизнь. Зачастую помощь первого ряда — это наиболее важная помощь, которую можно оказать.

СЕКТОР: Правоохранительные органы и правосудие

В соответствии с международными стандартами базовые услуги в области правосудия и охраны правопорядка охватывают все аспекты взаимодействия жертв и потерпевших с правоохранительными органами и системой правосудия — от подачи заявления или первичного контакта до обеспечения надлежащих средств правовой защиты. Эти услуги сгруппированы в соответствии с основными этапами системы правосудия.

Непрерывный процесс взаимодействия жертв и потерпевших с правоохранительными органами и системой правосудия:



С учетом безопасности и поддержки жертв насилия также важны такие услуги, которые должны быть доступны в рамках всей системы правосудия – это защита, поддержка, передача информации и координация сектора правосудия.

На фоне этого перечня услуг необходимо вовлечь в презентацию участников из ОВД, государственных юристов, суда, прокуратуры, чтобы они озвучили свои ранее разработанные перечни услуг.

СЕКТОР: СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ (Отделы по делам женщин и семьи, отделы социальной защиты, общественные организации и др.)

Предоставление качественных социальных услуг — жизненно необходимый компонент координированных межведомственных мер в ответ на насилие, которому подверглись женщины и девочки. Социальные услуги состоят из ряда услуг, чрезвычайно важных для обеспечения прав, безопасности и благосостояния женщин и девочек, подвергшихся насилию, включая информацию в кризисных ситуациях и телефонную службу помощи, безопасное убежище, юридическую информацию, информацию о правах и консультации.

Сектор социальных услуг предоставляет ряд услуг поддержки, нацеленных на повышение уровня общего благосостояния и расширение возможностей конкретной группы населения в обществе. Они могут носить общий характер или обеспечивать более адресные меры для решения конкретной проблемы, например, меры помощи женщинам и девочкам, подвергшимся насилию. Социальные услуги для женщин и девочек, переживших насилие, включают в себя услуги, предоставляемые или финансируемые государством (и, следовательно, известные как государственные услуги), либо предоставляемые другими субъектами гражданского общества и сообщества, включая неправительственные и религиозные организации.

Перечень социальных услуг в соответствии с международными стандартами для женщин и девочек, подвергшихся насилию

1. Информация в кризисных ситуациях
2. Консультирование в кризисных ситуациях
3. Телефонная служба помощи
4. Безопасное жилье
5. Материальная и финансовая помощь
6. Оформление, восстановление и замена документов, удостоверяющих личность
7. Правовая и правозащитная информация, консультирование и представление интересов, в том числе в многочисленных судебных инстанциях
8. Психосоциальная поддержка и консультирование
9. Поддержка, ориентированная на потребности женщин.
10. Услуги для детей, пострадавших от насилия
11. Информирование, просвещение и охват на уровне местных сообществ
12. Помощь с целью обеспечения экономической независимости, восстановления и обретения самостоятельности

Далее необходимо вовлечь в презентацию участников из социальных служб, чтобы они озвучили свои ранее разработанные перечни услуг: отделы по делам женщин и семьи, соцзащиты, общественные организации и др.

Рассмотрение всего пакета базовых услуг наглядно демонстрирует, что для обеспечения всех потребностей пострадавших от насилия, практических и стратегических потребностей необходимо развитие межсекторального сотрудничества.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №2. Определение перечня услуг в сфере гендерного насилия по секторам на основе ЗРТ "О предупреждении насилия в семье" и ведомственных инструкций.

Общая продолжительность: 1 час

Метод: Работа в малых группах – по ведомствам

Раздаточный материал: ЗРТ «О предупреждении насилия в семье» и ведомственные инструкции.

РЕКОМЕНДАЦИИ ТРЕНЕРУ:

Шаг 1. Разбить участников на группы и раздать материалы, флипчарты, фломастеры, бумагу.

Шаг 2. Озвучить задание:

На основе изучения статей ЗРТ “О предупреждении насилия в семье” и ведомственных инструкций каждая группа должна составить перечень услуг, оказываемых соответствующим ведомством по предотвращению гендерного насилия и поддержке жертв насилия. Перечень необходимо зафиксировать на флипчартах. На эту работу отводится один час.

1. Для участников из ОВД

На основе ЗРТ “О предупреждении насилия в семье” (статья 11), Инструкции по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, устранению и реагированию на случаи насилия в семье. Приказ министра МВД РТ №276\з от 20 апреля 2016 г.(Дастурамал доир ба ташкили фаъолияти кормандони мақомоти корҳои дохилии оиди пешгири, бартарафкунӣ ва эътинонамудан ба холатҳои зӯрварӣ дар оила), Инструкция по правилам практической помощи со стороны сотрудников органов внутренних дел пострадавшим от насилия в семье (гендерного насилия) (Приказ министра МВД РТ №893 б\з от 31 декабря 2019 г.) определить перечень услуг в сфере НОЖД, которые предоставляет МВД РТ.

2. Для участников из числа государственных юристов

На основе ЗРТ «О юридической помощи» и «О предупреждении насилия в семье», Руководство для юристов Государственных бюро ГУ «Центр правовой помощи» МЮ РТ по предоставлению юридической помощи пострадавшим от насилия в семье. Приказ директора ГУ «ЦПП» №12 от 08.11.18

3. Для участников из сферы здравоохранения и социальной защиты населения

Здравоохранение: Инструкция для медицинских работников по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.); Положение о медицинско-реабилитационных кабинетах при роддомах и центральных клинических больницах для пострадавших от насилия в семье (Приказ министра МЗСЗН РТ от 20 октября 2018 года №973). Медицинские услуги. Межсекторальное реагирование на гендерное насилие. Стандартные Операционные процедуры

Социальная защита: На основе Закона РТ “О предупреждении насилия в семье”, и ведомственных инструкций определить перечень услуг в сфере НОЖД, в том числе Инструкция по реагированию сотрудников социальных служб на случаи насилия в семье (Приказ министра МЗСЗН РТ №493 от 11 мая 2018 г.). Таснифот ва стандартҳои категорияҳои хизматҳои ҷамъиятӣ «Хизматрасони ҷамъиятӣ ба ҷабрдидагонӣ зӯрварӣ дар оила», №198 от 04.03.21.

4. Органы образования и науки РТ

На основе ЗРТ "О предупреждении насилия в семье" и ведомственных инструкций определить перечень услуг в сфере НОЖД, в том числе Инструкция для работников образовательных учреждений по предотвращению и реагированию на случаи насилия в отношении детей. Постановление №11 Научно-методического Совета МОН РТ от 21.12.2017г.

5. Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ

На основе Закона РТ "О предупреждении насилия в семье" Инструкция по организации деятельности КДЖС в сфере гендерного равенства и предупреждения насилия в семье Приказ ПКДЖС №159 от 08.11.18

6. Прокуратура и суды

7. Общественные организации

ШАГ 2. Обсудить в группе перечень услуг и зафиксировать его на флипчарте.

ШАГ 3. Перечень услуг сохранить . Он понадобится на следующей сессии.

ШАГ 4. Тренеру обобщить и подвести итоги.

МОДУЛЬ 3. Межведомственное взаимодействие по обеспечению качественных услуг пострадавшим от гендерного насилия: механизмы и проблемы

ЗАДАЧИ ОБУЧЕНИЯ

1. Способствовать повышению осведомленности и уровня знаний об основных принципах и механизмах развития межсекторального взаимодействия для обеспечения комплекса услуг пострадавшим от гендерного насилия.
2. Улучшить понимание важности скоординированных действий и регулярной деятельности МРГ для обеспечения потребностей пострадавших от насилия и повышения результативности поставщиков услуг.
3. Содействовать формированию и развитию навыков, умений по разработке индивидуальных планов и использованию системы перенаправлений.

Общая продолжительность: 7 часов 10 минут

Методы: мини-лекции в форме презентаций, дискуссии, ролевые игры, работа в малых группах

Необходимое оборудование и материалы: проектор, ноутбук, экран, презентации со слайдами, флипчарты, маркеры, скотч и др.

Раздаточный материал: Закон РТ «О предупреждении насилия в семье», Государственная программа по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014 – 2023 годы. Ведомственные инструкции для сотрудников министерств и ведомств по работе в сфере гендерного и сексуального насилия (ГСН), см. *Список рекомендуемой литературы в конце)*

СТРУКТУРА МОДУЛЯ

Презентации	Практические занятия
<p>Презентация №4 Роль межведомственного взаимодействия и деятельности Межведомственных рабочих групп (МРГ) по профилактике гендерного и сексуального насилия (ГСН) и предоставлении услуг пострадавшим. Что есть, чего нет с использованием дискуссии <i>50 минут</i></p>	<p>ПЗ №4. В какой помощи нуждается Саида и кто ей поможет? Разработка и обсуждение индивидуального плана <i>2 часа</i></p>
<p>Презентация №5. Индивидуальный план и перенаправление - важные инструменты обеспечения потребностей и поддержки пострадавших от гендерного насилия <i>30 минут</i></p>	<p>ПЗ №5. Отчет о деятельности районных/городских МРГ по расширению доступа комплексных услуг в сфере ГСН за 2021 год и планы на 2022 год. <i>Работа в малых группах.</i> вопросы журналистам написать Ролевая игра. Подготовка и проведение пресс-конференции, 3 группы <i>1 час 45 минут</i></p>
<p>Проведение пост-теста и оценки тренинга (<i>15 минут</i>)</p>	<p>Подведение итогов тренинга <i>10 минут</i></p>

СОДЕРЖАНИЕ МОДУЛЯ

Роль межведомственного взаимодействия в продвижении политики по искоренению гендерного насилия. Ключевые принципы и механизмы деятельности Межведомственных рабочих групп. Сильные и слабые стороны МРГ. Основные этапы реагирования и вмешательства в сфере гендерного насилия. Формы и направления деятельности МРГ по расширению доступа пострадавших к различным видам услуг. Перенаправления как инструмент удовлетворения практических и стратегических потребностей жертв гендерного насилия.

Роль межведомственного взаимодействия и деятельности Межведомственных рабочих групп (МРГ) по профилактике гендерного и сексуального насилия (ГСН) и предоставлении услуг пострадавшим⁸

Взаимодействие и координация являются центральным компонентом ответных мер на насилие в отношении женщин и девочек. Координированные

⁸Использованы материалы Модуля 5. Координация и управление процессом координации «Пакет базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию. основополагающие элементы и руководящие положения по обеспечению качества. С.133-149. См: <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/12/essential-services-package-for-women-and-girls-subject-to-violence>

ответные меры важны, поскольку они более действенны для защиты жертв/ потерпевших от насилия и привлечения виновных к ответственности, чем в случае, когда при решении этой проблемы различные секторы общества работают изолированно. Координация обеспечивает преимущества жертвам/потерпевшим, ведомствам и учреждениям, которые принимают меры в ответ на насилие в отношении женщин, а также сообществам.

В период 2016-2018 гг., при местных исполнительных органах государственной власти на уровне районов и областей страны были созданы *Межведомственные рабочие группы по предупреждению насилия в семье (далее МРГ)* и в целях содействия эффективной реализации ЗРТ «О предупреждении насилия в семье», Государственной Программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы.

Значительную поддержку в создании и деятельности МРГ оказали проект по «Предотвращению домашнего насилия» (PDV) при финансовой поддержке Правительства Швейцарии, ОБСЕ и другие международные организации. В Хатлонской области при поддержке ОБСЕ и проекта PDV созданы 26 МРГ (1 в области и 25 в городах и районах области). В Согдийской области МРГ созданы в 18 городах и районах. В инструкциях МВД РТ, МЗСЗН РТ и др. внесены положения о системе перенаправления жертв насилия.

Основными задачами Межведомственной рабочей группы являются:⁹

- ✓ Подготовка предложений по формированию политики по противодействию насилию в семье в районе\области, разработка и реализации годовых планов работы по противодействию насилию в семье, целевых программ, концепций, касающихся вопросов предупреждения и противодействия насилию в семье и социальной реабилитации граждан, пострадавших от насилия в семье;
- ✓ Сбор и анализ информации по проблемам насилия в семье (согласно компетенциям Межведомственной рабочей группы) для выработки рекомендаций по созданию комплексного механизма социальной и правовой защиты граждан, пострадавших от насилия в семье;
- ✓ Координация межведомственного сотрудничества по организации мер помощи для пострадавших от насилия в семье, согласно выявленным потребностям;
- ✓ Подготовка предложений по информационно-пропагандистской работе и координации усилий, направленных на повышение информированности общества, воспитанию нетерпимости к фактам насилия в семье, и содействие оказанию поддержки пострадавшим от насилия в семье.

Межведомственная рабочая группа для осуществления возложенных на неё задач:

- ✓ Способствует повышению эффективности взаимодействия субъектов по предупреждению насилия в семье по выработке предложений для формирования и реализации политики местного Исполнительного

⁹Использованы материалы филиала консалтинговой кампании GORA в рамках проекта «Усиление общественной безопасности и предотвращение насилия в отношении женщин в Таджикистане». «Правила межведомственного сотрудничества в реализации законодательства по предупреждению насилия в семье в РТ»

- органа государственной власти района/области по противодействию насилию в семье;
- ✓ Участвует в формировании общественного мнения по вопросам предупреждения и противодействия насилию в семье;
 - ✓ Развивает и поддерживает связи с деловыми и общественными кругами района/области/страны, а также осуществляет межрегиональное сотрудничество по поддержке и развитию общественных инициатив по предотвращению насилия в семье;
 - ✓ Содействует развитию сотрудничества с местными общественными объединениями по вопросам обмена опытом и взаимодействия в области профилактики и пресечения насилия в семье;
 - ✓ Формирует и вносит предложения в органы местной государственной власти, иные инстанции по всему спектру действий в области противодействия насилию в семье;
 - ✓ Содействует государственным учреждениям и общественным объединениям в совместном проведении акций с целью противодействия насилию в семье;
 - ✓ Осуществляет выработку рекомендаций для общественных организаций, государственных учреждений, органов государственной власти и местного самоуправления в решении вопросов оказания помощи лицам, оказавшимся в ситуации насилия в семье;
 - ✓ Содействует усилению механизмов перенаправления и оказания прямой помощи пострадавшим от насилия в семье;
 - ✓ Проводит мониторинг и анализ реализации программ, планов и мероприятий по решению проблем, связанных с оказанием социальной помощи гражданам, пострадавшим от насилия, уровня их правовой защищённости, подготавливает и предоставляет отчет о проделанной деятельности межведомственной рабочей группы председателю района/области/КДЖС при Правительстве РТ;
 - ✓ Активно сотрудничает со СМИ по продвижению не толерантного отношения населения к проблеме насилия в семье, сотрудничая при этом с заинтересованными организациями, как например, общественные организации, кризисные центры и т.д.

Цели межведомственного реагирования на гендерное насилие (ГН)

Межведомственное вмешательство и направление представляет собой комплексное реагирование на ГН и имеет следующие цели:

1. Обеспечение и упрощение доступа к службам поддержки для жертв/лиц, переживших ГН.
2. Интегрированное вмешательство в рамках всех программ, используя согласованные межведомственные рабочие правила и инструменты.
3. Обеспечение ведения отчетности на всех уровнях и всеми участвующими учреждениями.
4. Обеспечение скоординированности действий для ликвидации и предотвращения гендерного насилия.
5. Обеспечение более точных данных о случаях НГП, история вмешательства и перенаправления.

На чем должны базироваться скоординированные ответные меры:

- ✓ Регулярные личные встречи
- ✓ Совместная политика и протоколы, разработанные ключевыми учреждениями

- ✓ Совместное планирование мер и вмешательства, широкое использование перенаправления
- ✓ Совместное обучение персонала в партнерских организациях/отраслях
- ✓ Обмен информацией о потерпевших и правонарушителях с соблюдением конфиденциальности и обеспечения безопасности жертв насилия
- ✓ Постоянный сбор данных для контроля ведения дела и результатов, а также определения

Принципы межведомственного реагирования на гендерное насилие.

Подход, ориентированный на потребности жертвы. Для всех поставщиков услуг, вовлеченных в межведомственное реагирование на ГН, приоритетными должны быть права, потребности и пожелания жертвы.

Партнерство. Межведомственное реагирование на ГН предполагает эффективное сотрудничество и координацию вовлеченных учреждений и/или организаций.

Коллективное управление. Правила, касающиеся Межведомственного вмешательства и перенаправления, стратегии и планы действий, в том числе планирование, реализация, мониторинг и оценка программ, должны быть составлены на основе коллективного участия, в том числе при участии бенефициаров (в случае применимости).

Стратегическое планирование. Политики, направленные на борьбу с явлением гендерного насилия, должны быть переведены в разряд общих межведомственных стратегий, с конкретными целями и действиями.

Комплексные услуги. Процедуры для вмешательств и перенаправления, а также меры защиты требуют междисциплинарного подхода, основанные на единой методологии.

Предотвращение. Эффективный комплексный подход, включает в себя также, в качестве приоритета, предотвращение гендерного насилия.

Отчетность. Все мероприятия/организации должны обеспечить отчетность (и ее меры) для сотрудников, с целью реализации и соблюдения согласованных программ/ правил и следования этим руководящим принципам в их работе.

Устойчивость. Учреждения/организации, предпринимающие межведомственное реагирование на ГН, должны обеспечить все условия для реализации и поддержания этого подхода, несмотря на политические изменения, текучесть или не заинтересованность кадров.

Эффективный комплексный подход реагирования на ГН должен включать и стратегию предотвращения, и реагирования. Предотвращение заключается в сокращении или ликвидации основных причин ГН и конкретных ситуационных факторов, которые способствуют, закрепляют или увеличивают риск ГН. Меры реагирования, определяющие последствия или результаты инцидентов ГН. Межведомственное реагирование на ГН должно представлять собой вмешательства и сотрудничество на основании четкой методологии, являющейся единой основой для всех сторон, которая может быть построена посредством осуществления следующих 6 функций

1. Вмешательство/услуги.
2. Отчетность и система направления.
3. Учебные программы.
4. Документация, отчетность, системы передачи и анализа данных.

5. Предотвращение и мероприятия по повышению осведомленности.
6. Координация.

Несмотря на проводимую деятельность МРГ следует отметить, что ранее проведенные оценки деятельности МРГ фиксируют, что пока отсутствует регулярная и целенаправленная деятельность этих групп, не создана четкая система регистрации обращений и выявленных случаев насилия в семье, не функционирует должным образом механизм перенаправления с отслеживанием результатов по оказанию помощи жертвам насилия.

Анализ деятельности МРГ показывает, что ключевые проблемы и препятствия в работе и организации работ всех МРГ по целевым районам являются одинаковыми:



Индивидуальный план и перенаправление - важные инструменты обеспечения потребностей и поддержки пострадавших от гендерного насилия (см. Презентация №5)

Вмешательство по гендерному насилию заключается в процессе управления случаем, который включает четыре шага, предпринимаемые в Правовых и этических рамках. Важно отметить, что управление случаями ГН не является линейным или односторонним процессом. Оценка случая или план вмешательства может произойти/повториться в любой момент процесса.

1. Выявление. Первым шагом реагирования на ГН является распознавание/выявление жертвы/лица, пережившего ГН, и причин для инициирования вмешательства. Это может быть сделано путем содействия самораскрытию как жертвы/лица, пережившего ГН, или выяснения исходя из направления или отчетности (обязательной или нет). Независимость и конфиденциальность жертвы/лица, пережившего ГН, являются залогом безопасности жертвы.

2. Оценка. Для понимания социальной, семейной и личной обстановки, влияющей на ситуацию жертвы/лица, пережившего ГН, требуется корректная и полная оценка потенциальных/существующих факторов риска, потребностей и ресурсов. Виды насилия, отношения с членами семьи, социальная интеграция жертвы/лица, пережившего ГН, механизм понимания и решения проблем жертвой/лицом, пережившим ГН, экономические последствия - все эти факторы должны быть оценены. Этот шаг должен включать в себя получение информированного согласия на услуги по управлению случаем, если необходимо, или для направления к другим поставщикам услуг.

3. Предоставление услуг/вмешательство. План вмешательства будет разработан с учетом ожиданий и изменений, необходимых для защиты жертв /лиц, переживших ГН, и привлечения к ответственности лиц, совершивших насильственные действия. Он содержит результаты, план действий, методы и сроки, а так же определяет тип услуг и ресурсы, необходимые для достижения поставленных целей или ожидаемых результатов. В этот момент планируется необходимое перенаправление. Осуществление и координация плана вмешательства (само оказание услуг) заключается в приведении плана вмешательства в действие. В межведомственном управлении случаем, различные поставщики услуг могут осуществлять лишь часть действий плана вмешательства, и один поставщик услуг, назначенный для управления случаем, будет выполнять координацию плана вмешательства и осуществления его мероприятий.

4. Дальнейшие действия и закрытие случая. Статус результатов оценивается и, в случае необходимости, в план вмешательства вносятся изменения. Вмешательство заканчивается либо при достижении наилучшего результата, либо если потребности/желания жертвы/лица, пережившего ГН, изменяются.

Межведомственное реагирование и перенаправление случаев ГН нацелены на защиту жертвы/лица, пережившего ГН; на поддержку и защиту других членов семьи, особенно свидетелей (если есть необходимость); и на привлечение к ответственности лица, совершившего насильственные действия. В связи с чем совместно с пострадавшей разрабатывается **Индивидуальный План безопасности пострадавшей** от гендерного насилия (см. Приложение 1.)

Услуги, предоставляемые жертвам/лицам, пережившим ГН, основаны на принципах безопасности, неприкосновенности частной жизни, конфиденциальности, осознанного выбора, уважения и отсутствия дискриминации.

При возникновении возможности или необходимости, следует сопровождать жертву/лицо, пережившее ГН, к другим поставщикам услуг. Кроме того, поставщики услуг должны содействовать жертве/лицу, пережившему ГН, в оценке потенциальных рисков безопасности и разработке плана безопасности.

Жертвы/лица, пережившие ГН, должны быть уверены в соблюдении строгой конфиденциальности, прежде чем они согласятся на получение доступа к услугам. Вина, стыд и социальная стигматизация, которые часто

сопровождает случаи ГН, особенно в небольших населенных пунктах, подчеркивают скрытый характер ситуации и необходимость формирования чувства доверия в сфере услуг, являющихся конфиденциальными. Поставщики услуг должны обсуждать случаи ГН с другими поставщиками услуг только в условиях острой необходимости. Все письменные сведения о жертвах/лицах, переживших ГН, должны храниться в защищенных, заблокированных файлах.

Поставщики услуг не должны обмениваться любой информацией о случае ГН без **информированного согласия** жертвы/лица, пережившего ГН (следует принимать во внимание юридические ограничения или обязательную отчетность). Если согласовано или подан запрос, необходимо получить информированное согласие перед направлением к другим поставщикам услуг, занимающимся случаями ГН (см. Приложение 2).




Вне зависимости от того, в какое учреждение обращается жертва/лицо пережившее ГН, существует минимальный комплекс мер вмешательства, осуществляемый для обеспечения безопасности жертвы/лица пережившего ГН. Поставщики услуг должны иметь в виду, что если жертва/лицо, пережившее ГН, сообщает об инциденте ГН, и если услуга недоступна или, по крайней мере, не была предоставлена минимальная своевременная, внимательная и конфиденциальная помощь, доверие по отношению к поставщику услуг может быть утрачено, а это, в свою очередь, будет способствовать нежеланию жертвы/лица, пережившего ГН, повторно сообщать о ситуации кому-то другому.

Важным инструментом обеспечения потребностей и поддержки пострадавших от гендерного насилия являются **НАПРАВЛЕНИЯ**: Процесс того, как женщина вступает в контакт с индивидуальным специалистом или учреждением в связи с ее делом, и того, как специалисты и учреждения общаются и работают вместе с целью обеспечения всесторонней поддержки. Партнеры в сети направлений обычно включают в себя различные правительственные ведомства, женские организации, общественные организации, медицинские учреждения и другие (ЮНФПА 2010).

БОЗФИРИСТӢ- амали субъектҳои пешгирикунандаи зӯрварӣ дар оила (минбаъд - Субъектҳо) оид ба иттилоъ додани ӯабридда дар бораи имкони гирифтани хизматрасонӣ бо мақсади дастгирӣ дар ҳолатҳои зӯрварӣ дар оила ва додани роҳат барои гирифтани дигар хизматрасониҳо дар ҳолатҳои зӯрварӣ дар оила мебошад¹⁰

¹⁰Из Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, устранению и реагированию на случаи насилия в семье. Приказ министра МВД РТ №276/з от 20 апреля 2016 г. Дастурамал доир ба ташкили фаъолияти кормандони мақомоти корҳои дохилии оиди пешгирӣ, бартарарфкунӣ ва эътино намудан ба ҳолатҳои зӯрварӣ дар оила

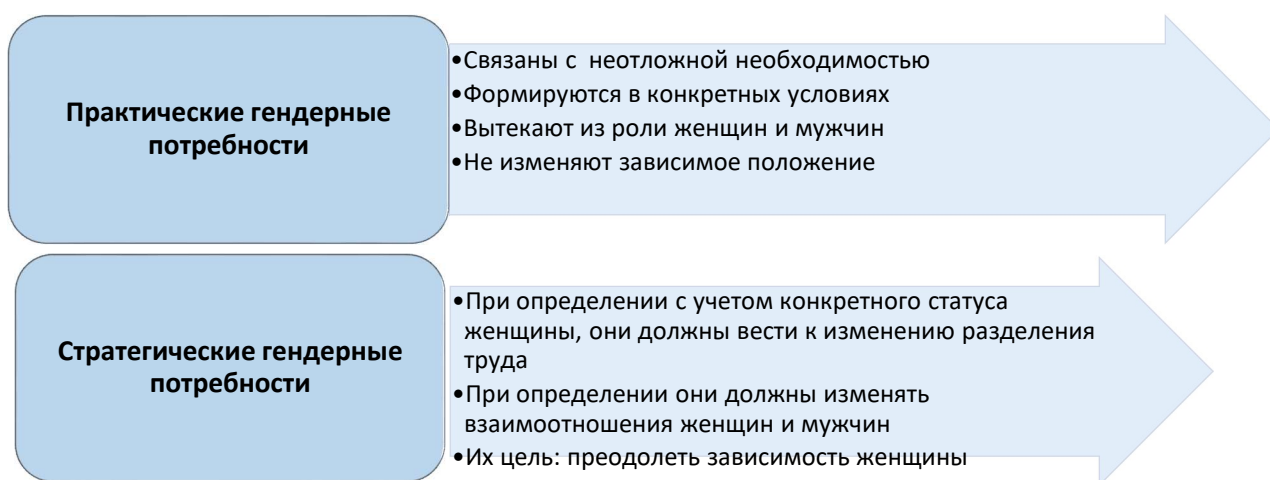
Схема межведомственного взаимодействия субъектов по предупреждению НС в РТ на разных этапах реагирования

Этап	Задействованные специалисты	Виды деятельности о межведомственном взаимодействии специалистов
<p style="text-align: center;">ВЫЯВЛЕНИЕ ПОСТРАДАВШЕГО ЛИЦА</p> 	<p style="border: 1px dashed black; padding: 5px;">любой из специалистов организаций-субъектов по реализации Закона «О предупреждении насилия в семье», или совместно в рамках заседания МРГПНС</p>	<p>В случае сложности случая, он может быть вынесен для обсуждения в рамках МРГ ПНС, для определения статуса пострадавшего лица. В случае отсутствия Информированного согласия о передаче сведений личного характера от пострадавшего лица, в рамках заседания МРГ ПНС не раскрываются персональные данные пострадавшего.</p>
<p style="text-align: center;">ВЫЯВЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСТРАДАВШЕГО ЛИЦА</p> 	<p style="border: 1px dashed black; padding: 5px;">любой из специалистов организаций-субъектов по реализации Закона «О предупреждении насилия в семье», или совместно в рамках заседания МРГПНС</p>	<p>Выявление необходимости и обеспечение следующих видов помощи, которые заносятся в ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПЛАН ПОМОЩИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Защитного предписания, профилактической беседы с агрессором (пострадавшее лицо или специалист МРГПНС пишет заявление в ОВД/участковому милиционеру); - медицинской, психиатрической помощи (напрямую обращаются в Приемное заведение медицинского учреждения или <i>Комнаты по медико-социальной реабилитации женщин-жертв насилия</i>) или приюта; - психологической помощи (специалист МРГ ПНС организует консультацию психолога); - юридической помощи (специалист МРГ ПНС организует консультацию с юристом Бюро бесплатной юридической помощи или Офисы Омбудсмана); - социальной помощи (получение единовременного пособия и социальное сопровождение- заявление от пострадавшего лица к специалисту Отделов социальной защиты при местной исполнительной власти или <i>Центра оказания социальной помощи населению помощи на дому</i>); - обучение профессии и трудоустройство (заявление со стороны пострадавшего лица или члена МРГ ПНС в Управление/Отдел занятости населения); - устройство детей в детсад, школу (заявление со стороны члена МРГ ПНС в Управление/отдел образования).
<p style="text-align: center;">НАПРАВЛЕНИЕ К СПЕЦИАЛИСТАМ И ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ</p> 	<p style="border: 1px dashed black; padding: 5px;">специалисты организаций, мандат которых (Инструкции) отвечают выявленным потребностям, или кейс-менеджер</p>	<p>(1) мониторинг разрешения конкретной проблемы пострадавшего от НС лица проводит специалист, полномочия которого отвечают выявленным потребностям;</p> <p>(2) Анализ ситуации конкретного получателя услуг помощи проводится по истечению 12 месяцев со дня первого обращения/регистрации случая НС. В случае оказания помощи в рамках МРГПНС, кейс-менеджер представляет на заседании МРГ ПНС предпринятые меры помощи, и руководитель МРГПНС принимает решение о закрытии случая (если покрыты все потребности, согласно <i>Индивидуальному Плану помощи</i>). В случае повторения ситуации НС, пострадавшее лицо может обратиться в МРГ ПНС с просьбой продолжить оказание помощи.</p>
<p style="text-align: center;">МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ БЕНЕФИЦИАРА (1) И ЗАКРЫТИЕ СЛУЧАЯ (2)</p>	<p style="border: 1px dashed black; padding: 5px;">(1) специалист организации, мандат которых (Инструкции) отвечают выявленным/покрытым потребностям, или кейс-менеджер;</p> <p>(1), (2): кейс-менеджер</p>	<p>(1) мониторинг разрешения конкретной проблемы пострадавшего от НС лица проводит специалист, полномочия которого отвечают выявленным потребностям;</p> <p>(2) Анализ ситуации конкретного получателя услуг помощи проводится по истечению 12 месяцев со дня первого обращения/регистрации случая НС. В случае оказания помощи в рамках МРГПНС, кейс-менеджер представляет на заседании МРГ ПНС предпринятые меры помощи, и руководитель МРГПНС принимает решение о закрытии случая (если покрыты все потребности, согласно <i>Индивидуальному Плану помощи</i>). В случае повторения ситуации НС, пострадавшее лицо может обратиться в МРГ ПНС с просьбой продолжить оказание помощи.</p>

В данном модуле необходимо сконцентрировать внимание на важности межведомственного характера при разработке ответных мер по профилактике гендерного насилия, а также по обеспечению практических и стратегических потребностей женщин и мужчин, женщин пострадавших от насилия в семье и обществе¹¹

Практические и стратегические потребности женщин, пострадавших от гендерного насилия определяются из конкретного статуса и положения женщины в семье и обществе, ее уровня общего и профессионального образования, ее занятости в общественном секторе, здоровья и т.д. При этом необходимо учитывать, что женщины, как и мужчины, не однородная категория.

Рисунок 3. С чем связаны практические и стратегические гендерные потребности?



ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №3. В какой поддержке нуждается Саида и кто ей поможет? Разработка индивидуального плана.

Общая продолжительность: 2 часа

Методы: Малые группы и дискуссия

ШАГ 1. Участники делятся на 3 группы.

¹¹Е. Мезенцева. Гендерное измерение в программах социально-экономического развития: эволюция методологических подходов и целевых критериев.

<https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/folder/ljriiqx1dk/direct/114702715>; WECF e.V., Германия. Гендер в устойчивом развитии - Сборник упражнений для проведения тренинга для тренеров (ToT). 2014.

<https://docplayer.com/36933798-Gender-v-ustoychivom-razvitii-sbornik-uprazhneniy-dlya-provedeniya-treninga-dlya-trenerov-tot.html>

ШАГ 2. Задание: После изучения истории Саиды необходимо определить практические и стратегические потребности и на этой основе разработать Индивидуальный план действий по поддержке Саиды и ее детей. На работу 1 час.

ШАГ 3. Группы презентуют свои наработки и участники обсуждают, насколько этот план отвечает потребностям пострадавшим и может изменить ситуацию.

ИСТОРИЯ САИДЫ: Саида замужем, регулярно подвергается разным видам насилия со стороны мужа и свекрови. У нее 2 детей, сыну 5 лет, дочке – 9 лет. Она не работает, у нее всего 9 классов образования. Живут они в доме родителей мужа. Вечером муж в очередной раз избил ее, и она вместе с детьми вынуждена была убежать из дома. Соседка ее не приняла. Сказала, сама разбирайся со своим мужем. Летом тепло и поэтому она с детьми вынуждена была пойти в парк и решила там остаться ночевать. Она уже однажды уходила к своим родителям. Но родители сказали, что она должна вернуться к мужу, надо терпеть все ради детей.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №4. Подготовка и проведение пресс-конференции по итогам деятельности районных/городских МРГ по профилактике гендерного насилия и расширению доступа комплексных услуг в сфере ГСН за 2021 год и планы на 2022 год.

Общая продолжительность: 1 час 45 минут

Методы: Ролевая игра, Работа в малых группах и дискуссия

ШАГ 1. Участники делятся на 3 группы.

ШАГ 2. ЗАДАНИЕ: Необходимо подготовиться и провести пресс-конференцию по итогам деятельности районных/городских МРГ по профилактике гендерного насилия и расширению доступа комплексных услуг в сфере ГСН за 2021 год и планы на 2022 год. На работу 1 час.

Тренер в каждой группе определяет по 2 человека, которые будут играть роли журналистов.

ШАГ 3. Группы презентуют свои наработки и участники обсуждают, насколько деятельность МРГ была эффективной, какие сильные стороны в деятельности МРГ и как ие слабые.

Приложения

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

Замимаи 2
ба Дастурамал доир ба ташкили
фаъолияти кормандони
мақомоти корҳои дохилӣ оид
ба пешгирӣ, баргарафкунӣ ва
эътино намудан ба ҳолатҳои
зӯроварӣ дар оила

Шакли розигии ҷабрдида барои гирифтани хизматрасонӣ ва бозфиристӣ
Форма согласия на получение услуг и перенаправления

Рақам:	Таърих:	
Маълумот дар бораи ҷабрдида		
Ном	Насаб	Номи падар
Љинс <input type="checkbox"/> зан	<input type="checkbox"/> мард	
Синну сол:	Соли таваллуд	
Ман розиям, ки дар муассисаи мазкур хизматрасонӣ гирам ва барои гирифтани хизматрасонӣ ба муассисаи дигар бозфирист шавам: <input type="checkbox"/> МКД; <input type="checkbox"/> Маркази датгирии бонувон <input type="checkbox"/> Маркази барқароркунии илтимой-тиббӣ <input type="checkbox"/> ТЉ (нишон диҳед дар кадом) _____ <input type="checkbox"/> ҳимоячӣ/маслиҳати ҳуқуқӣ <input type="checkbox"/> дигар (нишон диҳед) _____		
Имзои ҷабрдида	Имзои корманди хизматрасонида ва ё бозфиристонида барои гирифтани хизматрасонӣ _____	

Замимаи 1.

Нақшаи фардин таъмин намудани бехатарӣ барои
ҷабрдидагонии зӯрварӣ дар онла

Муроҷиаткарда: _____ ба корманди
воҳидҳои зерсохтори Кумита: _____

Сана: _____ баҳои хатарҳои тақрорӣ: (сана)

1. Агар ба ман ё фарзандонам дар хона хатар таҳдид намояд, ман метавонам ба/ба назди: _____
ё _____
ё _____ равам(ҳал кунед, ки Шумо ба қучо рафта метавонед, ҳатто агар ба назаратон чунин намояд, ки зӯрварӣ дигар тақрор намешавад).
2. Дар ҳолати зӯрварӣ ё таҳдид бехатар ба воситаи _____ даромадан мумкин аст (дар, тирезаҳо, лифт, нардбон ё баромадгоҳи эҳтиётӣ).
3. Ман метавонам онд ба зӯрварӣ бо шахси зерин сухан ронам ва ҷеғ зада милитсаро хоҳиш намоям, агар онҳо за хонаи ман доду фарёди шубҳаоварро шунаванд: _____
4. Ман метавонам (аломат, калима) _____ ба сифати рамзи махфӣ (парол) бо фарзандон ва дӯстонам истифода барам, то ин ки онҳо барои кӯмак даъват намоянд.
5. Агар шавҳарам дигар бо ман зиндагӣ накунад ман метавонам бехатарии шахсиамро дар хона таъмин намоям (қулф, калидҳоро иваз кунам, сигналдатсияро ба кор андозам) _____
6. Ман метавонам ҷузвдони худро бо тамоми чизҳои дар ҳолати нигоҳдорӣ оҷил нигоҳ дорам (ҷой дар хона/хучраи шахси боваринок): _____
7. Дар ҳолати фавран аз хона рафтан ба ман чизҳои зерин лозим мешаванд (мӯҳтавии сумка):
пул/нақд ҳуҷҷатҳо; калидҳои иловагӣ аз хона ва мошин
Планибоси иловагӣ Пашёҳои беҳдошти шахсӣ телефони мобилӣ, рақамҳои муҳими телефон, варақаи телефонӣ доруҳатҳои тиббӣ ҳуҷҷатҳои муҳим/карточкаҳо (карточкаи тиббӣ, ҳуҷҷатҳои кӯдакон) бозичаҳои дӯстдоштаи кӯдакон ва дигар: _____
8. Корманди воҳидҳои зерсохтори кумита ба ман гуфт, ки: Ман барои рафтори зӯрваронаи шарик/шавҳари худ ҷавобгар нестам, вале ман метавонам ҳал намоям, ки бехатарии худ ва бехатарии кӯдакони худро чӣ гуна баланд бардорем. Ман ба чизи беҳтаре сазоворам: фарзандони ман ва худи ман барои бехатарона ва бе тарс зиндагӣ кардан ҳуқуқ дорем. Зӯрварӣ конунвайронкунии ҷиддӣ мебошад ва ман метавонам дар бораи он ба милитсия хабар диҳам.
Амрномаҳои муҳофизатие мавҷуданд, ки барои таъмин намудани ҷабрдидагонии зӯрварӣ дода мешаванд ва ман медонам, ки ба қучо муроҷиат намоям, то ин ки онҳоро ба ман пешниҳод намоянд (нишонӣ, телефон, шахси иртиботӣ): _____
9. Корманди воҳидҳои зерсохтори кумита пешниҳод намуд/мо ба ҳулосае омадем, ки дар ҳалли мушкилоти худ ман метавонам ба ташкилотҳои зерин муроҷиат намоям, ки кӯмак мерасонанд: _____
10. Ман метавонам ин нақшаи бехатариро нигоҳ дошта, худ ва фарзандони худро дар ҷойи зерин ба хатар дучор накунам.

Рекомендуемая литература

Законодательство по продвижению гендерного равенства

1. Конституция РТ
2. Указ Президента РТ «О повышении роли женщин в обществе» (03.12.99)
3. Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» (2005)
4. Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» (2013)

Национальные стратегии и программы, включая по гендеру

5. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года
6. Программа среднесрочного развития РТ на период 2021-2025 гг
7. Министерство экономического развития и торговли РТ. Обзор реализации Программы среднесрочного развития РТ на период 2016-2020 гг. Душанбе, 2020
8. Национальная стратегия развития образования до 2030 года
9. Национальная стратегия активизации роли женщин в Республики Таджикистан на 2021-2030 годы
10. Государственная программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2016-2022 годы»,
11. Государственная программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014 – 2023 годы
12. «Пакет базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию. Основопологающие элементы и руководящие положения по обеспечению качества. Модуль 5. Координация и управление процессом координации. См: <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/12/essential-services-package-for-women-and-girls-subject-to-violence>
13. Сеть WAVE и ЮНФПА. Региональное бюро ЮНФПА для стран Восточной Европы и Центральной Азии. Усиление роли системы здравоохранения в реагировании на гендерное насилие в Восточной Европе и Центральной Азии. 2014 с. <https://eeca.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/WAVE-UNFPA-Report-RU.pdf>
14. Пособие. Насилие в отношении женщин: тренинг для профессионалов. Адаптированная версия Национального центра по предотвращению насилия «АННА на основе пособия центрального офиса Европейской сети WAVE («Женщины против насилия – Европа») и организации DAPHNE Initiative Европейской Комиссии. <https://refdb.ru/look/2774242-pall.html>

Ведомственные инструкции

15. Инструкция для медицинских работников по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.);
16. Положение о Комнатах медико-социальной реабилитации при роддомах и центральных клинических больницах для пострадавших от насилия в семье (Приказ министра МЗСЗН РТ от 20 октября 2018 года №973)
17. Ташкил ва расонидани кӯмаки тиббӣ ба шахсони дучоршудаи зӯровари шаҳвонӣ (барои кормандони тибби). Протоколы клиники (боздиди соли 2020). Организация и оказание медицинской помощи жертвам сексуального насилия. Клинические протоколы. (2020).
18. Инструкция по реагированию сотрудников социальных служб на случаи насилия в семье (Приказ министра МЗСЗН РТ №493 от 11 мая 2018 г.)

19. Типовое положение об организации и деятельности приютов для жертв насилия в семье. Приказ министра МЗСЗН РТ №1176 (1105) от 11.12.2018 г
20. Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, устранению и реагированию на случаи насилия в семье (Приказ министра МВД РТ №276\з от 20 апреля 2016 г.)
21. Инструкция по порядку оказания практической помощи со стороны сотрудников органов внутренних дел пострадавшим от насилия в семье (гендерного насилия) (Приказ министра МВД РТ №893 б\з от 31 декабря 2019 г.).
22. Инструкция по правилам практической помощи со стороны сотрудников органов внутренних дел пострадавшим от насилия в семье (гендерного насилия) (Приказ министра МВД РТ №893 б\з от 31 декабря 2019 г.).
23. Руководство для юристов Государственных бюро ГУ «Центр правовой помощи» МЮ РТ по предоставлению юридической помощи пострадавшим от насилия в семье. Приказ директора ГУ «ЦПП» №12 от 08.11.18
24. Инструкция для работников образовательных учреждений по предотвращению и реагированию на случаи насилия в отношении детей. Постановление №11 Научно-методического Совета МОН РТ от 21.12.2017г.
25. Инструкция по организации деятельности КДЖС в сфере гендерного равенства и предупреждения насилия в семье Приказ ПКДЖС №159 от 08.11.18

Статистика

26. Агентство по статистике при Президенте РТ. Женщины и мужчины РТ. Душанбе, 2020. <https://www.stat.tj/ru>
27. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Медико-Демографическое Исследование: Таджикистан (МДИТ). 2017

Отчеты и доклады

28. Шестой периодический доклад Таджикистана Комитету ООН по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. (2017)
29. Национальный обзор Республики Таджикистан по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий (1995 года) в рамках внедренной повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 года) в контексте двадцать пятой годовщины четвертой всемирной конференции по положению женщин и принятия пекинской декларации и платформы действий в 2020 году. (2019)
30. Третий альтернативный доклад Коалиции общественных объединений Таджикистана «От равенства юридического- к равенству фактическому» по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 2018
31. Коалиция «От равенства юридического – к равенству фактическому». Результаты общественного мониторинга Основные проблемы реализации Закона РТ "О предупреждении насилия в семье" на местном уровне и механизмы повышения эффективности деятельности ключевых субъектов по его реализации (по результатам общественного мониторинга. 2019