



ИНСТИТУТ «ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО»
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ - ТАДЖИКИСТАН



ДОРОЖНАЯ КАРТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПНОСТИ К ИНФОРМАЦИИ О ФИНАНСИРОВАНИИ ПРОЕКТОВ ПО COVID-19 НА ОФИЦИАЛЬНЫХ ВЕБСАЙТАХ ДОНОРОВ

Душанбе - 2021

Оглавление

АННОТАЦИЯ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
1. МЕТОДОЛОГИЯ И ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ	6
2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРИЗНАННЫЕ НОРМЫ И СТАНДАРТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЁТНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ.....	7
3. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ДОСТУПНОСТИ ИНФОРМАЦИИ О ПРОЕКТАХ, СВЯЗАННЫХ С COVID-19, НА ВЕБСАЙТАХ ДОНОРОВ	12
4. ДОРОЖНАЯ КАРТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЁТНОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ, СВЯЗАННЫХ С COVID-19 НА ВЕБСАЙТАХ ДОНОРОВ.....	16
4.1. Видение, Миссия и Цели	16
4.2. Этапы, задачи и действия	20
4.3. Индикаторы результата	23
5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	24
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.....	26

Список сокращений

АБР	Азиатский банк развития
АМР США	Агентство США по международному развитию
БП	Безвозвратная помощь
ВБ	Всемирный банк
ГБР	Германский банк развития
ЕФСР	Евразийский фонд стабилизации и развития
ИБР	Исламский банк развития
МФП	Международная финансовая помощь
МВФ	Международный валютный фонд
ОО	Общественная организация
ПРООН	Программа развития ООН
РТ	Республика Таджикистан
ФБ	Финансирование бюджета
ЦК	Целевые кредиты

Настоящая публикация осуществлена в рамках проекта, реализуемого общественной организацией «Джахон» при финансовой поддержке Отделения Международной Организации Института «Открытое Общество» - Фонда Содействия в Таджикистане.

Точка зрения автора/ов и содержание этих материалов могут не совпадать с точкой зрения или мнением Отделения Международной Организации Института «Открытое Общество» - Фонда Содействия в Таджикистане

АННОТАЦИЯ

Представленный документ является рекомендацией гражданского сообщества для обеспечения прозрачности и подотчётности международных донорских организаций в финансировании программ, связанных с Covid-19 в Таджикистане. Дорожная карта основана на современных подходах разработки стратегического видения, целеполагания, функционала и метрики обеспечения доступа граждан к своевременной, полной и актуальной информации о выделении донорской помощи странам партнерам. В дорожной карте представлен наглядный поэтапный план публикации ключевой информации о финансировании проектов, связанных с Covid-19, с целью разработки механизмов вовлечения граждан в анализ и аудит международной финансовой помощи (МФП), предоставляемой Республике Таджикистан.

В качестве основного подхода разработки данной дорожной карты был использован так называемый «прогрессивный» (progress based) метод. Данный метод позволяет разделить основные функции и операции на элементы (этапы) в зависимости от прогресса достижения отдельных целей (как например, своевременная доступность и полнота информации о выделяемой МФП на вебсайтах доноров, наличие механизмов вовлечения общественности в процесс принятия решений и пр.) на основных этапах планирования, реализации и завершения проектов, связанных с реализацией программ по Covid-19.

Основным источником информации для разработки целей и задач дорожной карты послужило исследование «Оценка доступности информации о финансировании Covid-19 на официальных вебсайтах доноров», которая была проведена экспертами общественной организации «Джахон» в 2021 году.

В заключении представлены практические рекомендации по эффективной реализации дорожной карты с целью повышения прозрачности и подотчетности деятельности международных финансовых институтов в области финансирования проектов, связанных с Covid-19 в Республике Таджикистан.

Дорожную карту разработал Джумаев У.М., эксперт по прозрачности и подотчетности международной финансовой помощи общественной организации «Джахон». Автор будет рад получить ваши комментарии по электронной почте: u.dzhumaev@mail.ru и ngo.jahon@gmail.com

Ключевые слова: дорожная карта, видение, цели и задачи обеспечения прозрачности и подотчётности финансовой помощи, международные финансовые институты, Covid-19, доступность и полнота информации, механизмы вовлечения общественности в процесс принятия решений, мониторинг, аудит.

ВВЕДЕНИЕ

Прозрачность и подотчётность играют важную роль в обеспечении равного доступа граждан к своевременной, полной и актуальной информации о социально-экономической помощи, оказываемой международными институтами развития Республике Таджикистан. Данный процесс создаёт возможность для развития механизмов вовлечения общественности в процесс принятия важных социально-экономических решений, связанных с целенаправленным расходованием донорских средств, на основе учёта нужд и запросов наиболее уязвимых слоев населения. Следовательно, обеспечение прозрачности и подотчётности МФП является наиболее актуальной задачей в устойчивости реализации политики, направленной на снижение социально-экономических рисков в условиях пандемии Covid-19, где важная роль должна уделяться самим донорам, так как именно донорское сообщество, аккумулируя передовой международный опыт, должно декламировать и использовать на практике процедуры прозрачности и подотчётности выделения и использования донорского финансирования в реализации частных инициатив, в том числе в условиях противодействия Covid-19.

Озабоченность общественных организаций по поводу надлежащего раскрытия информации о выделении и использовании международных финансовых средств, связанных с Covid-19 в Таджикистане, привела к исследованию уровня доступности информации на вебсайтах доноров¹. Сбор и оценка данных по 27 показателям о публикуемой информации со стороны международных организаций в отношении крупных грантово-инвестиционных проектов, связанных с предоставлением помощи для смягчения последствий и противодействия Covid-19 в РТ², позволил обобщить сводный индекс доступности информации о МФП, связанной с Covid-19 на официальных вебсайтах доноров.

В результате было выявлено, что всего 25% доноров из представленной выборки наиболее крупных проектов МФП, предоставляют существенную информацию, 50% - ограниченную и 25% - минимальную³. Столь существенная диспропорция в прозрачности и подотчётности донорских организаций связана с наличием существенных пробелов в открытости информации на вебсайтах доноров на этапах привлечения, реализации, мониторинга и аудита проектов внешней финансовой помощи, связанной с Covid-19. С целью разработки эффективных практических рекомендаций по совершенствованию доступа граждан к своевременной, актуальной и

¹ Оценка доступности информации о финансировании COVID-19 на официальных вебсайтах доноров / ОО «Джахон». - Душанбе, 2021. - 38 с.

² Для информации о выделенной МФП связанной с COVID-19 см. Внешнее финансирование мер по предотвращению потенциальных рисков пандемии COVID-19 в Республике Таджикистан: версия для граждан. / ОО «Джахон». - Душанбе, 2021. - 25 с.

³ Оценка доступности информации о финансировании COVID-19 на официальных вебсайтах доноров / ОО «Джахон». - Душанбе, 2021. - с. 13

полной информации о МФП и развития механизмов вовлечения общественности в процесс финансирования и реализации данных проектов со стороны гражданского общества была сделана попытка разработать дорожную карту по обеспечению доступности информации о финансировании Covid-19 на официальных веб-сайтах доноров.

Следует отметить, что эта практическая рекомендация является последовательным звеном серии исследований, посвященных оценке прозрачности и подотчётности международной финансовой помощи, связанной с Covid-19 в РТ, которая реализуется ОО «Джахон» в рамках проекта «Улучшение доступа к информации в сфере прозрачности и подотчетности процессов финансирования Covid-19 в Таджикистане» при финансовой поддержке Отделения Международной Организации Института «Открытое Общество» - Фонда Содействия в Таджикистане.

Цели и задачи

Целью настоящей работы является разработка дорожной карты обеспечения доступности информации, предоставляемой донорами в отношении выделения и использования внешней финансовой помощи, связанной с Covid-19 в Республике Таджикистан и представление практических рекомендаций по её эффективному внедрению на практике.

Для достижения этой цели поставлены следующие **задачи**:

- рассмотреть современные международные нормы и стандарты в области надлежащего раскрытия информации со стороны международных финансовых институтов о предоставленной внешней финансовой помощи странам-партнёрам и выявить современные направления обеспечения прозрачности и подотчётности МФП;
- оценить существующие пробелы в обеспечении доступа к информации на вебсайтах доноров о МФП, выделенной Республике Таджикистан, связанной с Covid-19, и сформировать видение, стратегические цели и ожидаемые результаты надлежащего раскрытия информации со стороны доноров;
- разработать дорожную карту по обеспечению доступности информации о финансировании Covid-19 на официальных вебсайтах доноров с учётом стратегического видения, целеполагания, функционала и метрики прозрачности и подотчётности МФП предоставляемой донорами странам-партнёрам по развитию;
- разработать практические рекомендации по эффективному внедрению дорожной карты с целью повышения уровня прозрачности и подотчетности МФП и развития взаимодействия с гражданским сообществом в области принятия решений по планированию, реализации, мониторинга и оценке эффективности МФП, связанной с Covid-19 в Республике Таджикистан.

1. МЕТОДОЛОГИЯ И ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

В качестве методологии разработки дорожной карты обеспечения прозрачности и подотчётности МФП, связанной с Covid-19 на вебсайтах доноров, был использован «прогрессивный (*progress based*)» подход. Данный подход основан на анализе жизненного цикла проекта МФП и направлен на определение основных количественных и качественных характеристик достижения краткосрочных и долгосрочных результатов, связанных с раскрытием своевременной, полной и актуальной информации на этапах планирования, выделения, мониторинга и оценки внешней финансовой помощи, направленной на смягчение последствий пандемии.

Для определения основных требований прозрачности и подотчётности МФП, а также выявления базовых индикаторов оценки ожидаемого «продукта-результата-воздействия» (*outputs – outcomes – impacts*) прозрачности и подотчётности МФП была использована международная передовая практика Инициативы прозрачности международной помощи⁴, Глобальной инициативы финансовой прозрачности⁵, Международного бюджетного партнерства⁶, Модельного закона ООН обеспечения прозрачности в области закупочной деятельности⁷ Инициативы открытого контрактирования⁸ и Инициативы открытых данных⁹.

В качестве источника данных для странового анализа доступа граждан к информации о МФП на сайтах доноров, связанной с Covid-19 в Таджикистане, определения потенциальных проблем и разработки видения и приоритетных задач обеспечения прозрачности и подотчётности были использованы результаты исследований «Оценка доступности информации о финансировании Covid-19 на официальных вебсайтах доноров» (ОО «Джахон», 2021)¹⁰ и «Управление фондами COVID: пробелы подотчётности» (Международное бюджетное партнерство, 2021)¹¹. Визуализация осуществлялась на базе модели Диаграммы Ганта с использованием пакета MS Excel 2016.

⁴ International aid transparency initiative. Режим доступа: <https://iatistandard.org/en/> (Дата обращения 05.11.2021)

⁵ Основные принципы финансовой прозрачности, участия и подотчётности. Global initiative for fiscal transparency. Режим доступа: <https://www.fiscaltransparency.net/gift-principles/> (Дата обращения 05.11.2021)

⁶ International budget partnership. Режим доступа: <https://internationalbudget.org/> (Дата обращения 05.11.2021)

⁷ UNCITRAL Model Law on Public Procurement. Режим доступа: URL: <https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/en/2011-model-law-on-public-procurement-e.pdf> (Дата посещения 05.11.2021)

⁸ Международный стандарт данных открытого контрактирования. Режим доступа: <https://www.open-contracting.org/ru/стандарт-данных/> (Дата обращения 05.11.2021)

⁹ Глобальная инициатива “Открытые данные для развития”. Режим доступа: <https://www.od4d.net/global-initiatives.html> (Дата обращения 05.11.2021)

¹⁰ Оценка доступности информации о финансировании COVID-19 на официальных вебсайтах доноров / ОО «Джахон». - Душанбе, 2021. - 38 с.

¹¹ Managing COVID funds: The accountability gap / International budget partnership. – May 2021. Режим доступа: https://internationalbudget.org/covid/wp-content/uploads/2021/05/Report_English-2.pdf (Дата обращения: 05.11.2021).

2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРИЗНАННЫЕ НОРМЫ И СТАНДАРТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЁТНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ

С самого начала международные организации, включая Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк, доноры и региональные организации, начали подчеркивать, что, хотя пандемия проникает во все уголки земного шара и обнажает существовавшее ранее социальное неравенство, обостряя проблему крайней нищеты, что требует принятия экстренных мер, направленных на противодействие пандемии и восстановление экономики, важное внимание должно уделяться прозрачности и подотчётности использования средств, связанных с Covid-19¹². Следовательно, необходимо рассмотреть передовые нормы и принципы обеспечения финансовой прозрачности в отношении выделения и использования МФП, и на их основе определить основные требования обеспечения прозрачности и подотчётности МФП на сайтах доноров.

Среди многообразия современных норм и стандартов финансовой прозрачности, которую можно использовать на основе оценки МФП, следует выделить наиболее важные из них, среди которых:

1. Инициатива прозрачности международной помощи¹³
2. Глобальная инициатива финансовой прозрачности¹⁴
3. Инициатива прозрачности бюджета¹⁵
4. Инициатива прозрачности в области закупочной деятельности¹⁶
5. Инициатива открытого контрактирования¹⁷
6. Инициатива открытых данных¹⁸

Особенность Инициативы прозрачности международной помощи (International aid transparency initiative) заключается в том, что данные, публикуемые данной инициативой, охватывают информацию об организациях и их деятельности в области гуманитарной деятельности и

¹² Там же

¹³ International aid transparency initiative. Режим доступа: <https://iatistandard.org/en/> (Дата обращения 05.11.2021)

¹⁴ Основные принципы финансовой прозрачности, участия и подотчётности. Global initiative for fiscal transparency. Режим доступа: <https://www.fiscaltransparency.net/gift-principles/> (Дата обращения 05.11.2021)

¹⁵ International budget partnership. Режим доступа: <https://internationalbudget.org/> (Дата обращения 05.11.2021)

¹⁶ UNCITRAL Model Law on Public Procurement. Режим доступа: URL: <https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/en/2011-model-law-on-public-procurement-e.pdf> (Дата посещения 05.11.2021)

¹⁷ Международный стандарт данных открытого контрактирования. Режим доступа: <https://www.open-contracting.org/ru/стандарт-данных/> (Дата обращения 05.11.2021)

¹⁸ Глобальная инициатива “Открытые данные для развития”. Режим доступа: <https://www.od4d.net/global-initiatives.html> (Дата обращения 05.11.2021)

развития, включая финансы, местоположение, сектор, результаты, условия и подтверждающие документы.

В рамках данной инициативы доноры обязываются своевременно предоставлять актуальную информацию об отдельных видах деятельности, о прошлых и будущих расходах организации, в том числе по следующим категориям:

1. *Бюджет деятельности* - ожидаемый или утвержденный бюджет для деятельности, который может быть разбит на различные периоды времени, например, на календарные годы.
2. *Транзакции* - как финансируется деятельность и как тратятся деньги, включая источники финансирования и дату получения средств. Когда входящие и исходящие средства между организациями связаны, поток средств можно проследить от донора до места доставки.
3. *Тип потока* - тип сообщаемого ресурса. Например, частный грант, официальная помощь в целях развития или другой финансовый поток.
4. *Общий бюджет* - общий бюджет на деятельность организации в области развития и гуманитарной деятельности в течение года. Организации могут публиковать эту информацию за каждый из следующих трех лет и разбивать общую сумму на бюджетные статьи.
5. *Запланированные бюджеты* - разбивка общего бюджета, показывающая, что организация ожидает потратить на отдельные страны-получатели, регионы или организации.
6. *Общие расходы* - общие расходы организации на цели развития и гуманитарные расходы в разбивке по годам.

Глобальная инициатива финансовой прозрачности и Инициатива прозрачности бюджета не предъявляют конкретных требований к донорам относительно необходимости раскрытия информации и, в качестве основного адресата рекомендаций, использует правительство. Однако, несмотря на это, основные рекомендации данных инициатив касаются своевременного раскрытия ключевой бюджетной документации на основных этапах бюджетного процесса, начиная от планирования бюджета до завершения и аудита, где важное внимание уделено предоставлению финансовой информации о проектах и утвержденных бюджетах, отчетах исполнения бюджета, формируемой в том числе за счёт привлечения внешней финансовой помощи, системы независимого контроля и аудита. Данная информация должна представляться правительством в соответствии с международно-признанными стандартами, и содержать разъяснение расхождений, обеспечивая достоверность финансовых данных. Отдельное внимание уделено вопросам вовлечения общественности в бюджетный процесс.

Инициатива в области прозрачности закупочной деятельности формируется вокруг Модельного Закона UNCITRAL¹⁹. К основным целям реализации Закона UNCITRAL относятся:

- обеспечение максимальной экономичности и эффективности закупок;
- расширение и стимулирование участия в процедурах закупок поставщиков и подрядчиков независимо от их государственной принадлежности, содействие тем самым международной торговле;
- развитие конкуренции между поставщиками или подрядчиками в отношении поставки объекта закупок;
- обеспечение справедливого, равного и беспристрастного отношения ко всем поставщикам и подрядчикам;
- содействие объективности и беспристрастности процесса закупок и общественному доверию к нему;
- обеспечение открытости процедур, связанных с закупками.

Обеспечение открытости является ключевым элементом системы закупок, который призван отчасти ограничивать необоснованность действий должностных лиц, участвующих в государственных закупках, и способствовать подотчетности в связи с предпринятыми ими действиями. Таким образом, открытость обеспечивает важнейшую поддержку честности и добросовестности в процессе закупок и содействие общественному доверию к этой системе, а также является инструментом, способствующим оценке системы закупок и отдельных процедур закупок с учетом их целей.

Прозрачность в сфере закупок сопряжена с *пятью основными элементами*:

- опубликование информации о правилах, применяемых в процессе закупок;
- опубликование информации о возможностях в области закупок;
- заблаговременное определение объекта закупок и опубликование соответствующей информации и порядка рассмотрения представлений;
- гласное проведение закупок в соответствии с установленными правилами и процедурами;
- наличие системы контроля за соблюдением этих правил и обеспечения их соблюдения, если это необходимо.

Инициатива открытого контрактирования представляет собой Стандарт открытых данных о контрактах (OCDS), который позволяет

¹⁹ UNCITRAL Model Law on Public Procurement. Режим доступа: URL: <https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/en/2011-model-law-on-public-procurement-e.pdf> (Дата посещения 05.11.2021)

раскрывать данные и документы на всех этапах процесса заключения контрактов путем определения общей модели данных.

Согласно данному стандарту закупающие организации обязаны публиковать следующую документацию на основных этапах процесса закупок (табл. 1)

Таблица 1. **Оценка правовой базы обеспечения общественного доступа к документации о закупках**²⁰

Этапы закупок	Документация
Планирование закупок	<i>Планы закупок</i>
Объявление тендера	<i>Уведомления о закупках (приглашения к участию в торгах); тендерная документация; список отмеченных компаний</i>
Присуждение тендера	<i>Уведомления о наградах (включая победителя, сумму, причины) для всех типов наград (включая внеконкурсные награды)</i>
Контрактирование	<i>Полные контракты (включая объем работ)</i>
Исполнение	<i>Информация о платежах и оценке проекта (результаты выполнения закупок, информация о борьбе с коррупцией)</i>

Инициатива открытых данных включает в себя несколько инициатив, в том числе и оценку доступности, использование и влияние информации на развитие государственного управления и качества жизни, основанной на открытых форматах данных. Важным в данной инициативе следует считать наличие стандартов публикации данных в открытых машиночитаемых форматах необходимых для работы с современными компьютерными технологиями обработки и анализа данных²¹.

Исследование вышеприведенных инициатив финансовой прозрачности позволило обобщить 6 основных принципов - *критериев оценки прозрачности и подотчетности МФП стране, которые должны войти в основу разработки дорожной карты обеспечения открытости информации о МФП на вебсайтах доноров, в частности:*

²⁰ Пункт 2i Руководства по проведению собеседований Методологии исследования открытого контрактирования. Режим доступа: <https://docs.google.com/document/d/1k0uRpgrkK2fEvqm99511tS8i3EXaz34WKnZr6FGhhTw/edit> (Дата обращения 05.11.2021)

²¹ Инициатива открытых данных для развития. Режим доступа: <https://www.od4d.net/about.html> (Дата обращения 05.11.2021).

Открытость информации	<p>Международные финансовые институты обнародуют информацию о МФП, которую они выделяют государству. Данные находятся в открытом доступе на ресурсах, которые администрируются, наполняются или сопровождаются международными финансовыми институтами. Граждане могут беспрепятственно ознакомиться с целями и объемами внешней финансовой помощи, посмотреть обязательства, которые берет на себя государство, подписывая то или иное соглашение. Население может беспрепятственно получить такую информацию с открытых официальных источников.</p>
Полнота информации	<p>Опубликованы официальные документы (а не информационные сообщения о них). В открытом доступе находится и соглашение о привлечении средств, и проект, на который их планируется направить. Опубликованные документы позволяют установить источники и сроки финансирования, цель и задачи, условия возврата (в случае кредита). Граждане могут ознакомиться с финансовыми документами проекта и сопутствующими руководствами и правилами.</p>
Публичность отчетности	<p>Отчетность о ходе реализации проекта и использовании средств происходит системно. Отчеты содержат информацию о достигнутых результатах в соответствии с задачами проекта. Ведется и промежуточная и окончательная отчетность отдельно по каждому проекту, который реализуется за счет МФП. Отчеты публикуются и доступны для просмотра гражданами. Международные финансовые институты информируют население о своей работе в направлении МФП по проектам, связанным с Covid-19 в Таджикистане через официальные вебсайты или социальные сети.</p>
Прозрачность	<p>Большинство процессов, связанных с получением и использованием МФП, являются прозрачными. Распределение финансирования и реализация проекта предусматривают конкурсное привлечение исполнителей везде, где это возможно. Информация об учете, мониторинге, распределения международной помощи, которые лишают возможности исказить результаты конкурсов/статистики или манипулировать данными со стороны третьих лиц доступны на вебсайтах доноров. Данные являются открытыми и доступными для использования обществом.</p>

Международные финансовые институты создают процедуры обсуждения с гражданами потребностей и целесообразности выделения и использования МФП в стране. Граждане имеют право и возможность вносить предложения и/или возражения касательно реализации проектов за счет международной помощи. Между донорами и населением существует канал обратной связи, который, в том числе, позволяет коммуницировать на тему МФП.

Информация о целенаправленном и эффективном использовании средств выделенных государству предусмотренные проектом доступна на вебсайтах доноров. Общественность имеет возможность самостоятельно убедиться в том, что закупки являются обоснованными и экономными. При приобретении товаров, работ и услуг в рамках проектов не ограничиваются права участников рынка. Все документы, созданные для или в процессе осуществления трат размещены в открытом доступе.

3. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ДОСТУПНОСТИ ИНФОРМАЦИИ О ПРОЕКТАХ, СВЯЗАННЫХ С COVID-19, НА ВЕБСАЙТАХ ДОНОРОВ

Согласно результатам исследования²², Индекс доступности информации о МФП, связанной с Covid-19 на официальных вебсайтах доноров, в среднем составил 38,0%, и это означает, что гражданам предоставляется ограниченная информация о выделении и целенаправленном использовании финансовых средств, связанных с реализацией проектов по Covid-19 в Таджикистане со стороны донорских организаций. Наибольший уровень открытости информации о МФП, связанный с COVID-19, можно наблюдать на вебсайте ВБ, который, по нашим расчетам, составил 59,3% от 100%. На втором месте расположился ЕФСР с показателем 55,6%. Данные международные организации согласно заключенным соглашениям выделили МФП Республике Таджикистан в объеме 11,3 и 50,0 млн. долларов США соответственно²³.

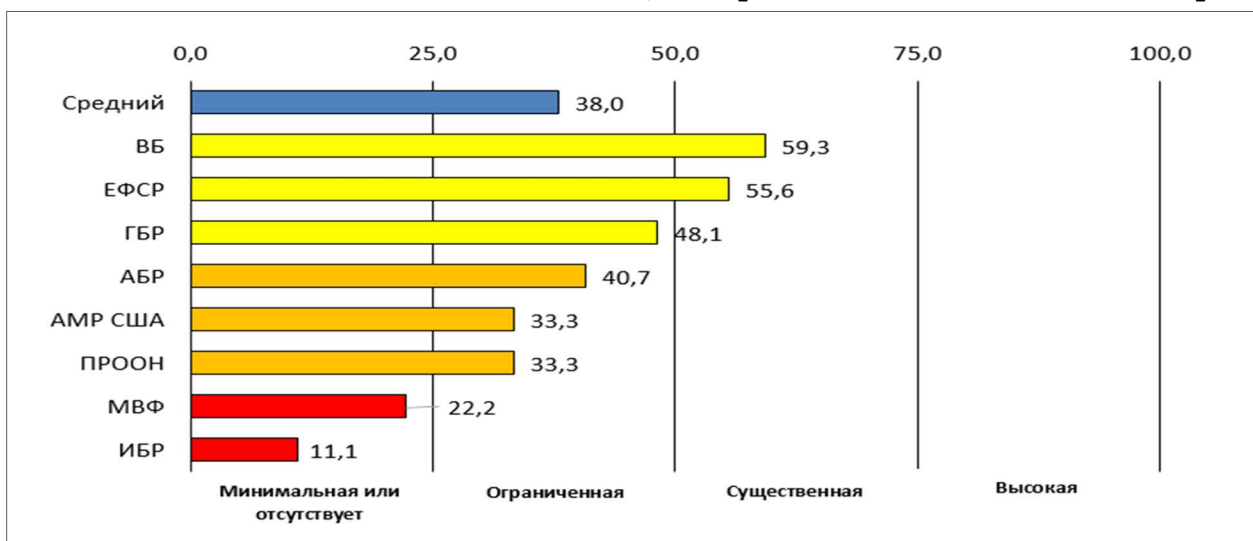
Основным фактором роста уровня раскрытия информации на вебсайтах ВБ и ЕФСР послужило раскрытие детальной информации о выделении и использовании МФП в форме интерактивного инструмента оценки и анализа реализации инвестиционного проекта – как это можно

²² Оценка доступности информации о финансировании COVID-19 на официальных вебсайтах доноров / ОО «Джахон». - Душанбе, 2021. - 38 с.

²³ Цифровой портал внешней помощи. Международная инициатива по прозрачности помощи. URL: http://dportal.org/ctrack.html?country_code=TJ&status_code=3%2C2%2C1&year_min=2020&year_max=2021&ids=COVID-19#view=main (Дата обращения: 10.08.2021)

видеть на примере вебсайта ВБ²⁴ и раскрытия информации по проектной документации на получение финансового кредита для Республики Таджикистан – на примере ЕФСР²⁵.

Рисунок 1. **Индекс доступности информации о МФП, связанной с Covid-19, на официальных вебсайтах доноров**



Источник: Оценка доступности информации о финансировании COVID-19 на официальных вебсайтах доноров / ОО «Джахон». - Душанбе, 2021. – с. 13

В действительности, доступность информации о МФП в данных случаях позволяет собрать необходимую информацию о выделении и возможном использовании средств на МФП по заявленным показателям. Более того, возможность доступа к информации о распределении финансовых средств, заключенным контрактам по закупочной деятельности и мониторинге использования выделенных средств по конкретному проекту МФП, которую можно наблюдать на вебсайте ВБ, дает возможность доступа граждан к большей информации о прозрачности использования средств на этапе реализации и мониторинга проекта.

Несмотря на тот факт, что некоторые международные финансовые организации как АБР, ГБР, АМР США и ПРООН также опубликовали электронные версии документов о грантовых соглашениях, заключенных между руководствами данных организаций и Правительством РТ по поводу выделения финансовых средств на проекты, связанные с Covid-19, индекс доступности информации о МФП на вебсайтах данных международных финансовых партнёрских организаций оценивается как «ограниченный», а Индекс прозрачности по данной группе организаций ниже чем у ВБ и ЕФСР в среднем на 17,5% и варьируется от 33,3% до 48,1%. Причина заключается

²⁴ Additional financing for the Tajikistan Emergency COVID-19 Project. The World Bank. Режим доступа: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P176216> (Дата обращения 10.08.2021).

²⁵ Заключение по заявке Республики Таджикистан на получение финансового кредита из средств Евразийского фонда стабилизации и развития на поддержку бюджета в условиях пандемии COVID-19/ Режим доступа: <https://efsd.eabr.org/upload/iblock/cb9/Zaklyuchenie-po-zayavke-RT-na-poluchenie-FK-iz-sredstv-EFSR.pdf> (Дата обращения 10.08.2021).

в том, что данные грантовые соглашения представляют достаточно полную информации о МФП только на этапе привлечения и выделения финансовых средств, однако на стадиях реализации, мониторинга и оценки проектов МФП по направлениям Covid-19, информация, размещенная на их официальных вебсайтах, достаточно ограничена.

В подгруппу с минимальным показателем уровня доступности информации о МФП по направлениям Covid-19, представленной на официальных вебсайтах, вошли МВФ и ИБР. По основным показателям оценки информации на уровне реализации, мониторинга, оценки и аудита проекта информация по проектам МФП не доступна гражданам.

Раскрытие информации на этапе привлечения МФП

Средний уровень раскрытия информации на этапе привлечения МФП оценивается в 73,4% от 100% возможных, что является весьма значительным показателем для основных международных финансовых и донорских организаций представляющих МФП связанных с COVID-19 в Республике Таджикистан. Эта информация даст возможность гражданам определить сферу реализации проекта МФП, оценить общую стоимость финансирования, определить источники финансирования, размер и сроки реализации проекта, сроки возврата кредита и объем выплат по процентным ставкам если предусмотрено в соглашении, а также получить информацию о заёмщике, получателе финансовых средств. Несмотря на достаточно высокий уровень доступности информации на вебсайтах данных организаций невозможно определить источники финансирования, т.е. международные организации, от которых привлекается МФП, а также не доступна информация о дате начала и планируемой дате завершения проектов МФП, связанных с Covid-19.

Раскрытие информации на этапе реализации МФП

Среднее значение уровня доступности информации на этапе реализации МФП составил 26,4%, что оценивается как «ограниченный доступ к информации». Это означает, что гражданам доступна ограниченная информация о реализации проектов финансовой помощи и её недостаточно для более эффективного вовлечения граждан в процесс реализации проектов МФП. Ограниченность данных в данном блоке означает, что гражданам не доступна информация об ответственном исполнителе – координаторе проекта, о календарном плане реализации проекта, о разбивке конкретных задач в пределах целей реализации проекта, план реализации закупок в рамках выделенных средств, ответственным по реализации отдельных задач, размер и сроки выделения траншей, условия предоставления финансирования и политики донорских организаций по распоряжению финансовых средств.

Раскрытие информации на этапе мониторинга, оценки и аудита МФП

На этапе мониторинга и оценки МФП, связанной с Covid-19, средний рейтинг доступности информации составил 27,1%, что на 46,3% ниже, чем на этапе привлечения помощи и на 0,7% выше, чем на этапе реализации МФП (рисунок 4). Из 8 донорских организаций, охваченных выборкой данного исследования, на вебсайтах двух международных финансовых организаций как ВБ и ЕФСР доступна существенная информация с рейтингом в 50% от 100% возможных. Из 6 заявленных индикаторов информация доступна только по трем индикаторам: в открытом доступе имеется информация о фактическом финансировании проекта по направлениям проекта, опубликованы отчеты о динамике использования средств, в том числе как составляющая промежуточных отчетов, из текста отчета можно установить, какие именно активности происходили в рамках проекта и чего удалось достичь. Вебсайты двух организаций как ПРООН и АМР США представляют «ограниченную» информацию – 33,3% и четыре международных организации - МВФ, АБР, ГБР и ИБР - представляют минимальную информацию на этапе мониторинга и оценки МФП. Рейтинг МВФ, АБР и ГБР составил 16,7% а по ИБР- 0,0% или отсутствует.

Таким образом, согласно исследованию, анализ доступности информации на отдельных этапах МФП показал, что многие донорские организации на этапе привлечения МФП предоставляют общественности достаточно «существенную» информацию, чем на этапах реализации, мониторинга и оценки МФП. Общественности доступна информация, связанная с целями, направлением, сферой и суммой привлечения многих проектов. В описании частично представлена информация о задачах реализации проектов МФП и условия его использования в стране. Однако, некоторые международно-финансовые организации как МВФ и ИБР оказались достаточно непрозрачны в вопросах информирования общественности о выделении МФП через свои официальные вебсайты.

Донорские организации предоставляют достаточно «ограниченную» информацию об использовании МФП в стране. Пять из восьми донорских организаций на этапе реализации МФП представляют минимальную информацию. Гражданам не доступна информация об основных этапах реализации проекта и связанных с ним процедурами.

На этапе мониторинга и оценки проекта из 8 донорских организаций, охваченных выборкой данного исследования, на вебсайтах двух международных финансовых организаций как ВБ и ЕФСР доступна существенная информация. Вебсайты ПРООН и АМР США представляют «ограниченную» информацию, а МВФ, АБР, ГБР и ИБР представляют «минимальную» информацию.

Анализ показал, что ни по одному исследуемому проекту МФП доноров данные не доступны в машиночитаемом формате. Наблюдается тотальное ограничение информации о закупках, видах, предметах закупок. Ограничена и не структурирована информация о мониторинге и оценке

МФП. Результаты внешнего аудита по отдельным проектам МФП также не доступны.

Только одна организация (ВБ) из восьми, охваченных в исследовании, предоставляет частичную информацию о механизме отчетности о реализации проекта для жителей страны. В совокупности практически все донорские организации (кроме ВБ) не публикуют план привлечения заинтересованных сторон, содержащий план взаимодействия с гражданами и организациями, не предоставляют информацию о проведенных консультациях с общественностью или заседаниях консультативно-совещательного органа при органах власти, ответственных за привлечение и реализацию проекта МФП

4. ДОРОЖНАЯ КАРТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЁТНОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ, СВЯЗАННЫХ С COVID-19 НА ВЕБСАЙТАХ ДОНОРОВ

4.1. Видение, миссия и цели

Основным элементом стратегического планирования и разработки дорожной карты следует считать определение видения, миссии и целей обеспечения прозрачности и подотчётности МФП на вебсайтах доноров.

Основываясь на передовой практике раскрытия информации о донорской помощи²⁶ с учетом ожидаемого социально-экономического эффекта от доступа граждан к своевременной, точной, актуальной и полной информации о МФП²⁷, можно обозначить основную траекторию возможного качественного и количественного изменения (так называемую теорию изменений “theory of change”), которое может произойти в обществе благодаря обеспечения прозрачности и подотчётности МФП на вебсайтах доноров, что впоследствии станет основным вектором разработки дорожной карты (рисунок 2)

²⁶ Международно-признанные нормы и стандарты обеспечения прозрачности и подотчётности международной финансовой помощи рассмотрены в первом параграфе данной работы.

²⁷ См. проблемы в области доступности информации о проектах, связанных с COVID-19, на вебсайтах доноров, параграф 2 данной работы.



Рисунок 2. **Видение, миссия, цели и ожидания гражданского сообщества от доступности информации о МФП на вебсайтах доноров**

Источник: Составлено автором

Очевидно, что доступ к информации сам по себе не имеет смысла, если нет общего стратегического видения относительно тех изменений, которые могут произойти в обществе благодаря осведомленности заинтересованных сторон: граждан, активистов, независимых аналитиков, представителей бизнес сообщества и государственного сектора о финансировании социально-важных проблем со стороны доноров, в том числе проектов связанных с Covid-19. Но однозначно, что общим видением развития данных процессов через призму открытости МФП должно стать желаемое развитие «прозрачного и инклюзивного общества», что, на наш взгляд, усилит гражданский потенциал в совершенствовании демократических процессов в стране. Следовательно, миссией и целью дорожной карты должно стать «создание благоприятных условий для вовлечения общественности в процесс управления международной финансовой помощи» через механизм своевременного доступа граждан к актуальной информации о МФП на вебсайтах доноров. Для более эффективного и наглядного представления целей и задач разработки дорожной карты следует понять концепцию целевых разграничений важных категорий, как «прозрачность», «гласность» и «подотчётность» и их логической последовательности в процессе развития прозрачности информации о МФП на вебсайтах доноров (рисунок 3).

Рисунок 3. Структура целеполагания дорожной карты с учетом концепций прозрачности, гласности и подотчётности²⁸



Из рисунка 3 следует, что прозрачность, гласность и подотчетность считаются ключевыми условиями, необходимыми для эффективной реализации инициативы открытости информации. Однако предоставление информации, обеспечение ее доступности и результативности в плане создания возможных действий, сопряжено с определенными проблемами связанными с политикой деятельности доноров.

Предоставление информации в рамках инициатив по обеспечению прозрачности является важным первым шагом на пути к повышению подотчетности. От степени владения информацией о текущей ситуации и возможных проблем, связанных с эффективностью и результативностью реализации программ финансирования, связанных с Covid-19, зависит потенциал участия граждан в процессе принятия важных социально-экономических решений.

Прозрачности далеко недостаточно для эффективного содействия подотчетности. Гласность, второе условие эффективности, требует, чтобы доступная информация была обнародована и доходила до предполагаемых участников в понятном для них формате (без сложных технических описаний), особенно тех, для кого эта информация имеет значение. Таким образом, публичность активизирует потенциальную силу прозрачности.

Как только информация становится достоянием общественности, эффективность информации для вовлечения общественности в процесс управления МФП повышается в зависимости от наличия системы подотчётности, включая мониторинг, оценку и аудит результативности проектов и программ. Надлежащее выполнение указанных трех условий (прозрачности, гласности и подотчётности) в итоге может обеспечить

²⁸ From transparency to accountability through citizen engagement. - World Development Report 2017. - pp. 247-250. Режим доступа: https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/25880/9781464809507_Spot11.pdf?sequence=49
Дата обращения (05.11.2021).

участие граждан в процессе принятия управленческих решений, в том числе и в области МФП.

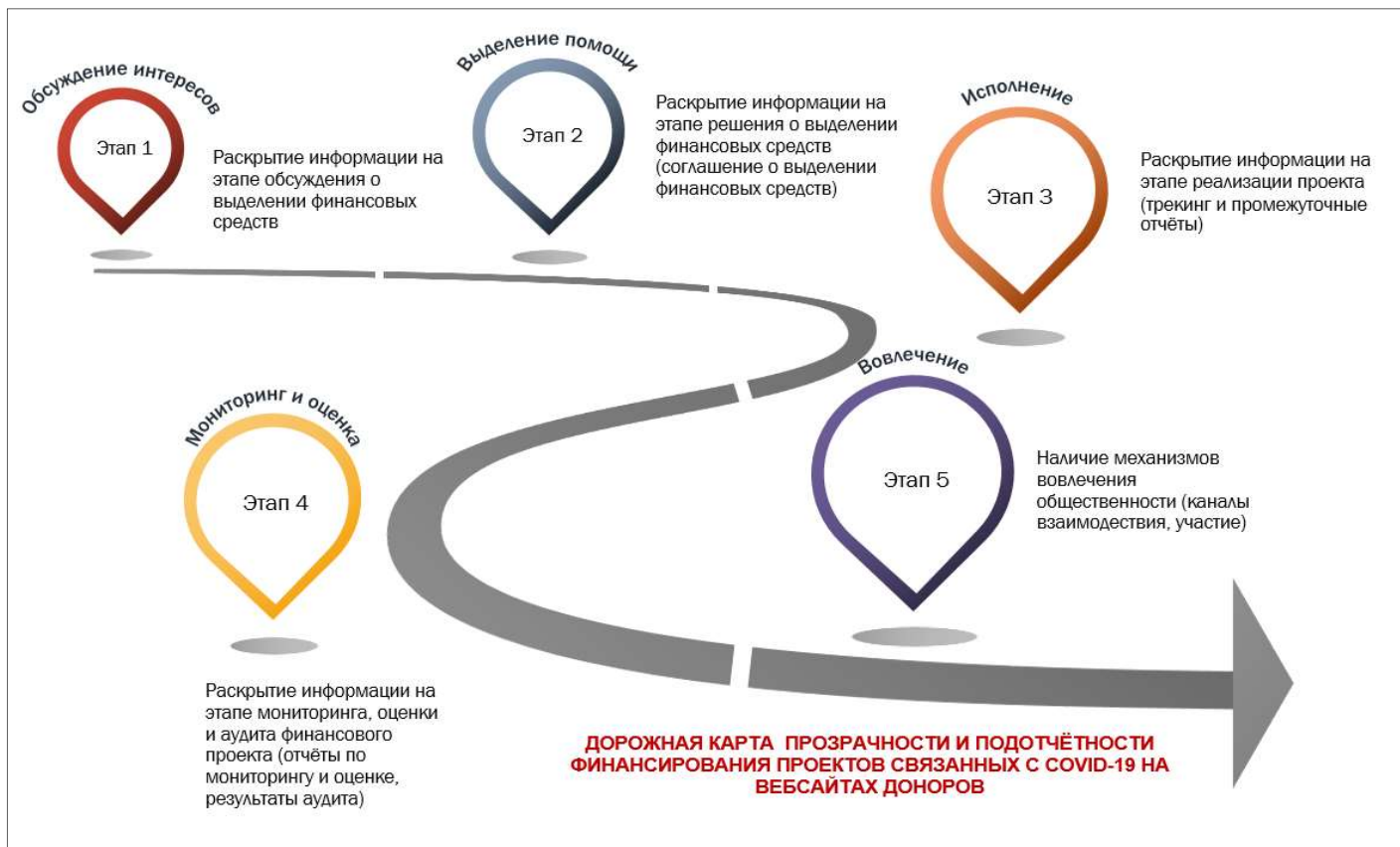
На основе определения видения, миссии, целей и ожидания гражданского сообщества от доступности информации о МФП на вебсайтах доноров, а также анализа структуры целеполагания доступности информации с учетом концепций прозрачности, гласности и подотчётности, нами была разработана дорожная карта прозрачности и подотчётности финансирования проектов, связанных с COVID-19 на вебсайтах доноров (рисунок 4).

Из рисунка 4 следует, что дорожная карта включает последовательные шаги по раскрытию информации на основных этапах реализации МФП с учетом разработки механизмов вовлечения общественности в процесс принятия управленческих решений по привлечению, использованию и мониторингу МФП.

Дорожная карта характеризует основное видение по надлежащим процессам прозрачности и подотчётности, которую необходимо предпринять донорам начиная с начальной фазы до завершения реализации проекта МФП.

Рисунок 4. **Дорожная карта прозрачности и подотчётности финансирования проектов, связанных с COVID-19, на вебсайтах доноров.**

Источник: Составлено автором



Дорожная карта основана на 5 шагах, этапах реализации МФП.

На первом этапе донорам необходимо уделять внимание на раскрытие информации о выделении финансовых средств с целью формирования общего понимания целей, задач и ожидаемых результатов от реализации проекта.

На втором этапе особое внимание уделяется вопросам соблюдения политик реализации проекта о правильном использовании финансовых средств с целью достижения желаемых результатов.

На третьем этапе донорам следует обратить внимание на раскрытие промежуточной отчетности о выполнении проекта с упором на оценку достижения указанных вех проекта.

На четвертом этапе внимание уделяется созданию надежных механизмов мониторинга и оценки проекта с возможностью привлечения независимых экспертов, в том числе из гражданского сообщества, для оценки «социального» эффекта проекта.

На пятом, заключительном этапе, донорам следует обратить внимание на своевременное раскрытие информации о результатах внутреннего и внешнего аудита и разработки сценариев исправления недостатков с оценкой возможных финансовых рисков.

Таким образом, можно полагать, что дорожная карта основана на характеристиках и исходных данных открытости информации жизненного цикла проекта с упором на ожидаемый результат.

4.2. Этапы, задачи и действия

Характеристика основных этапов, задач и предполагаемых действий по раскрытию информации о МФП на вебсайтах доноров представлена в таблице 2.

Таблица 2. **Этапы, задачи и действия дорожной карты**

Этапы МФП	Задачи / Документы, которые должны быть раскрыты	Действия / Минимальная информация, которая должна раскрыта
Привлечение МФП	Официальный меморандум/ соглашение о привлечении финансирования.	<ul style="list-style-type: none">• Название проекта;• Вид МФП (грант, кредит или инвестиционный проект);• Цели и задачи привлечения финансовой помощи• Сфера планируемого финансирования;• Общая сумма проекта.
	Договор о привлечении финансирования между страной и кредитором	<ul style="list-style-type: none">• Информация о доноре, от которого привлекается финансирование;• Информация о заемщике-получателе средств;

		<ul style="list-style-type: none"> • Информация о механизме привлечения исполнителей; • Политика закупок и ее согласование с донором; • Информация о долях финансирования проекта со стороны донора и страны заемщика • Информация о сроках реализации проекта (дата начала и завершения); • Информацию о сроках возврата кредита и размер процентов (в случае если кредит); • Информация об ответственном исполнителе / координаторе проекта • Календарный план реализации проекта; • План взаимодействия с гражданами и / или организациями гражданского общества; • Механизм отчетности о реализации проекта для жителей страны.
Реализация проекта	Промежуточные отчеты о ходе реализации проекта	<ul style="list-style-type: none"> • Какие организации будут выполнять задачи в рамках программы / проекта • Зафиксированные плановые задачи в пределах целей кредита/гранта и оценка их выполнения; • План закупок и исполнение; • Соблюдение установленных процедур закупок; • Публикация договоров о закупках в рамках проекта;
Финансирование МФП	Соглашение о выделении МФП	<ul style="list-style-type: none"> • Информация об общей сумме кредита / гранта, которую предоставляет донор в рамках реализации программы/проекта • Размер и количество траншей и План финансирования в разрезе по временным периодам/годам/векам. • Условия предоставления финансирования (в каких случаях донор предоставляет финансирование, а в каких нет); • Политика / руководство по использованию финансовых средств; • Отчеты о динамике использования финансовых средств; • Информация о фактическом финансировании проекта.

Завершение проекта	Годовой отчет об исполнении проекта	<ul style="list-style-type: none"> • Информация о выполненной деятельности, достигнутых результатах / выполненных индикаторах; • Объем затраченных средств по направлениям / задачами / целям.
Аудит	Аудиторское заключение по исполнению проекта	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка достоверности финансовой отчетности; • Оценка рисков и выявленные отклонения; • Меры по устранению выявленных недостатков.
Механизмы вовлечения общественности	План взаимодействия с гражданами и/или организациями гражданского общества	<ul style="list-style-type: none"> • Размещение информации о реализации проекта через СМИ и официальные вебсайты доноров; • Вопросы, связанные с реализацией и финансированием проекта, выносятся на консультации с общественностью • Электронный инструмент, позволяющий проследить динамику реализации проекта.

Особенность представленных задач и действий по надлежащему раскрытию информации заключается в том, что мы смогли обобщить основные виды документов, которые создаются по ходу процесса МФП (от заявления о заинтересованности выделить помощь до завершения проекта и его аудита) и указать конкретный перечень информации, который должен быть раскрыт в указанных документах.

Представленные этапы, задачи и действия по надлежащему раскрытию информации основаны на применении современных норм и стандартов обеспечения прозрачности и подотчетности международной финансовой помощи на основе оценки проблем обеспечения открытости информации по проектам МФП, связанных с Covid-19 в Таджикистане²⁹. Инструментом разработки данных показателей послужила методология общественной оценки международной финансовой помощи, разработанная Институтом аналитики и адвокации Украины³⁰. Актуальность применения данных подходов обусловлена тем, что данная методология включает в себя передовые практики в обеспечении прозрачности финансовой помощи доноров и была апробирована в Республике Таджикистан³¹.

Анализ данных, представленных в таблице 2, свидетельствует о важности своевременного раскрытия информации, в частности на этапах привлечения, реализации, завершения и аудита проекта. Но, тем не менее,

²⁹ См. параграфы 1 и 2 настоящей работы.

³⁰ См. Институт аналитики и адвокации. Официальный ресурс. Режим доступа: <https://iaa.org.ua/> (Дата обращения 05.11.2021)

³¹ См. Оценка доступности информации о финансировании COVID-19 на официальных вебсайтах доноров / ОО «Джахон». - Душанбе, 2021. - 38 с.

среди всех этапов деятельности МФП отдельное внимание уделено вопросам раскрытия информации на этапе «Привлечения МФП», который включает в себя наибольшее количество индикаторов открытости. Обусловлено это тем, что вмешательство в процесс МФП на начальном этапе планирования выделения помощи более эффективно с точки зрения участия граждан. Так как на данном этапе создается возможность оценить цели и направления выделения финансовой помощи в сравнении с реальными запросами и нуждами наиболее уязвимых слоев населения.

4.3. Индикаторы результата

Для оценки результативности обеспечения открытости информации о МФП на вебсайтах доноров была разработаны индикаторы результата (рисунок 5).

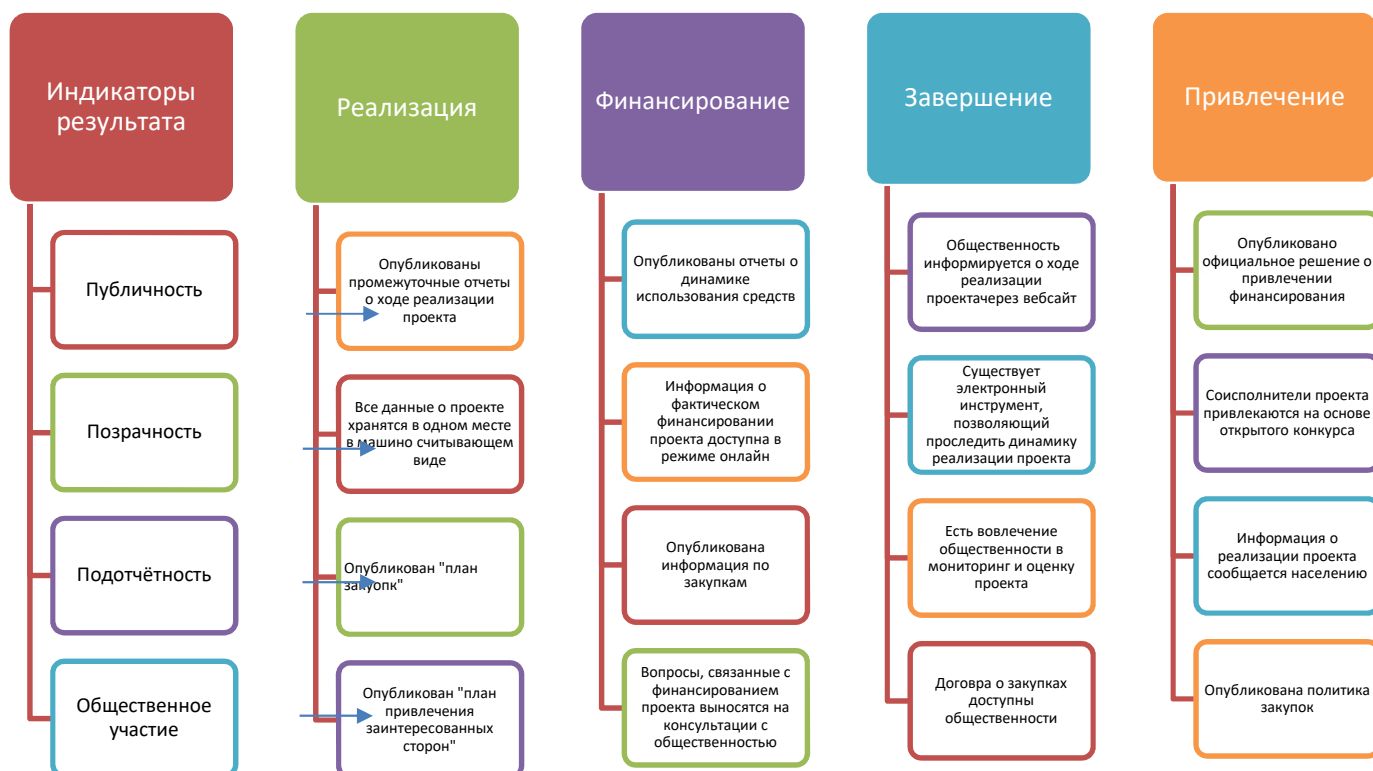


Рисунок 5. **Индикаторы результативности открытости информации о МФП на вебсайтах доноров.**

Источник: Составлено автором

В основу данных индикаторов были заложены ожидания гражданского сектора в области надлежащего раскрытия информации на основных этапах с целью создания благоприятных условий вовлечения общественности в процесс принятия управленческих решений.

Надеемся, что достижение данных индикаторов даст возможность создать платформу для развития эффективного и прозрачного расходования финансовых средств доноров, направленные на решение важных проблем по смягчению социально-экономического воздействия пандемии Covid-19 и формирования благоприятных условий для обеспечения устойчивого развития демократических принципов в стране.

5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Выводы:

- Обеспечение прозрачности и подотчётности МФП является наиболее актуальной задачей в устойчивости реализации политики, направленной на снижение социально-экономических рисков в условиях пандемии Covid-19, где важная роль должна уделяться самим донорам. Оценка открытости информации на вебсайтах доноров показала, что более 75% донорских организаций, реализующих в стране крупные МФП, предоставляют ограниченную или минимальную информацию для общественности, что создаёт проблемы для их участия в процессах принятия управленческих решений, связанных с уязвимым слоями населения. Следовательно, в данном направлении наиболее актуально встает вопрос о необходимости разработки дорожной карты обеспечения открытости информации о привлечении и реализации МФП на вебсайтах доноров.
- Исследование инициатив финансовой прозрачности позволило обобщить 6 основных принципов - критериев оценки прозрачности и подотчетности МФП стране, которые должны войти в основу разработки дорожной карты обеспечения открытости информации о МФП на вебсайтах доноров, в частности открытость информации, полнота информации, публичность информации, подотчетность, прозрачность и общественное участие.
- Анализ передовой практики раскрытия информации о донорской помощи странам - партнёрам, а также оценка современных проблем доступа граждан к информации о МФП, позволило, на основе использования подхода так называемой “Теории изменений” (Theory of change), сформировать общее видение, миссию, цели и ожидания гражданского сообщества по вопросу доступности информации о МФП на вебсайтах доноров, где основное заключительное внимание уделяется созданию благоприятных условий для активизации процесса участия граждан в процесс принятия решений, связанных с МФП.
- Для более эффективного и наглядного представления целей и задач разработки дорожной карты разработана концепция целевых разграничений таких важных категорий, как “прозрачность”, “гласность” и “подотчётность”, а также определена их логическая последовательность в процессе развития прозрачности информации о МФП на вебсайтах доноров. Данные категории формируют общее представление и примерные индикаторы оценки наличия, ясности и полезности информации о МФП для гражданского сообщества.
- Разработанная дорожная карта прозрачности и подотчётности финансирования проектов, связанных с Covid-19 на вебсайтах доноров, основана на использовании «прогрессивного подхода» (progress based), где важное внимание уделено правильной расстановке приоритетов для

достижения желаемых результатов в вопросах прозрачности и подотчётности МФП.

- Следует отметить, что данная дорожная карта проецирует вид гражданского общества на процессы прозрачности и подотчётности доноров в вопросах выделения и использования МФП, следовательно, донорам необходимо принять во внимание усилия гражданского общества и принять меры по их реализации.

Таким образом донорам рекомендуется:

1. совершенствовать процедуры, направленные на широкое раскрытие информации о МФП на официальных (страновых) вебсайтах на нескольких языках с целью обеспечения своевременного доступа граждан к информации о МФП;
2. усилить взаимодействие с гражданским сообществом по вопросам эффективного применения дорожной карты открытости информации о МФП на вебсайтах доноров;
3. в рамках мероприятий по повышению прозрачности и подотчётности политики финансирования стран-партнёров принять неотложные меры по обеспечению устойчивости публикационной активности;
4. рекомендуется уделять внимание вопросам управления и раскрытия контрактов с акцентом на мониторинг фактических данных и выполнении контрактов по всем государственным закупкам с публикацией соответствующего отчета.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Внешнее финансирование мер по предотвращению потенциальных рисков пандемии COVID-19 в Республике Таджикистан: версия для граждан. ОО «Джахон». - Душанбе, 2021. - 25 с.
2. Глобальная инициатива «Открытые данные для развития». Режим доступа: <https://www.od4d.net/global-initiatives.html> (Дата обращения 05.11.2021)
3. Инициатива открытых данных для развития. Режим доступа: <https://www.od4d.net/about.html> (Дата обращения 05.11.2021).
4. Международный стандарт данных открытого контрактирования. Режим доступа: <https://www.open-contracting.org/ru/стандарт-данных/> (Дата обращения 05.11.2021)
5. Методология рейтинга прозрачных государственных закупок (TPRP). Институт развития свободы информации, Грузия. Режим доступа: <https://www.tpp-rating.org/page/rus/methodology> (Дата посещения 31.05.2021)
6. Основные принципы финансовой прозрачности, участия и подотчётности. Global initiative for fiscal transparency. Режим доступа: <https://www.fiscaltransparency.net/gift-principles/> (Дата обращения 05.11.2021)
7. Оценка доступности информации о финансировании COVID-19 на официальных вебсайтах доноров / ОО «Джахон». - Душанбе, 2021. - 38 с.
8. Пункт 2i Руководства по проведению собеседований Методологии исследования открытого контрактирования. Режим доступа: <https://docs.google.com/document/d/1k0uRpgrkK2fEvqm99511tS8i3EXaz34WKnZr6FGhhTw/edit> (Дата обращения 05.11.2021)
9. Covid-19 Strategic preparedness and response plan. Operational planning guidelines to support country preparedness and response. World Health Organization, 2020. Режим доступа: <https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/covid-19-sprp-unct-guidelines.pdf> (Дата обращения: 05.11.2021).
10. International aid transparency initiative. Режим доступа: <https://iatistandard.org/en/> (Дата обращения 05.11.2021)
11. International aid transparency initiative. Режим доступа: <https://iatistandard.org/en/> (Дата обращения 05.11.2021)
12. Managing COVID Funds: The accountability gap. / International Budget Partnership. - May 2021. Режим доступа: https://internationalbudget.org/covid/wp-content/uploads/2021/05/Report_English-2.pdf (Дата обращения: 05.11.2021).
13. Open Contracting Data Standard: Documentation. Режим доступа: URL: <https://standard.open-contracting.org> (Дата посещения 05.11.2021)
14. UNCITRAL Model Law on Public Procurement. Режим доступа: URL: <https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/en/2011-model-law-on-public-procurement-e.pdf> (Дата посещения 05.11.2021)